



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

Mercredi

16-10-2019

Après-midi

Woensdag

16-10-2019

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- La situation sécuritaire des prisons au nord de la Syrie et le sort des *Foreign Terrorist Fighters* belges suite à l'offensive militaire turque – Audition 1
- du lieutenant-général Claude Van de Voorde, chef du Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS); 1
- de M. Paul Van Tigchelt, directeur de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM); 1
- de M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral. 1
Orateurs: Claude Van de Voorde, lieutenant-général, chef du Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS), **Paul Van Tigchelt**, directeur de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), **Frédéric Van Leeuw**, procureur fédéral, **Peter De Roover**, président du groupe N-VA, **Jessika Soors**, **Malik Ben Achour**, **Ellen Samyn**, **Michel De Maegd**, **Servais Verherstraeten**, président du groupe CD&V, **Nabil Boukili**, **Goedele Liekens**, **Yasmine Kherbache**, **Georges Dallemagne**, **Samuel Cogolati**

INHOUD

- De veiligheidssituatie van de gevangenkampen in Noord-Syrië en het lot van de Belgische *Foreign Terrorist Fighters*, gelet op de Turkse invasie - Hoorzitting met 1
- luitenant-generaal Claude Van de Voorde, hoofd van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV); 1
- de heer Paul Van Tigchelt, directeur van het Coördinatieorgaan voor de Analyse van de Dreiging (OCAD); 1
- de heer Frédéric Van Leeuw, federaal procureur. 1
Sprekers: Claude Van de Voorde, luitenant-generaal, hoofd van de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV), **Paul Van Tigchelt**, directeur van het Coördinatieorgaan voor de Analyse en de Dreiging (OCAD), **Frédéric Van Leeuw**, federaal procureur, **Peter De Roover**, voorzitter van de N-VA-fractie, **Jessika Soors**, **Malik Ben Achour**, **Ellen Samyn**, **Michel De Maegd**, **Servais Verherstraeten**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Nabil Boukili**, **Goedele Liekens**, **Yasmine Kherbache**, **Georges Dallemagne**, **Samuel Cogolati**

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MERCREDI 16 OCTOBRE 2019

Après-midi

COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

WOENSDAG 16 OKTOBER 2019

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 17 par Mme Els Van Hoof, présidente.

01 La situation sécuritaire des prisons au nord de la Syrie et le sort des *Foreign Terrorist Fighters* belges suite à l'offensive militaire turque – Audition

- du lieutenant-général Claude Van de Voorde, chef du Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS);
- de M. Paul Van Tigchelt, directeur de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM);
- de M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral.

01.01 Claude Van de Voorde (*en français*): Je suis Claude Van de Voorde, patron du SGRS (le Service Général du Renseignement et de la Sécurité).

Je tenterai de faire le point de la situation en Irak, au moyen d'une carte. Quelques remarques préliminaires: le SGRS n'a pas déployé de personnel en Syrie, ce qui rend notre position d'information plus difficile. C'est pourquoi nous avons des réunions intensives avec nos partenaires.

Nous avons cependant mobilisé nos attachés "défense", pour compléter nos informations. Nous avons aussi réorienté nos moyens de recherche: les moyens électromagnétiques, géo-spatiaux et les sources ouvertes.

L'opération militaire vise, elle, à neutraliser le potentiel militaire du YPG et à essayer de rapatrier un à trois millions de réfugiés syriens en Syrie.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door mevrouw Els Van Hoof.

01 De veiligheidssituatie van de gevangeniskampen in Noord-Syrië en het lot van de Belgische *Foreign Terrorist Fighters*, gelet op de Turkse invasie - Hoorzitting met

- luitenant-generaal Claude Van de Voorde, hoofd van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV);
- de heer Paul Van Tigchelt, directeur van het Coördinatieorgaan voor de Analyse van de Dreiging (OCAD);
- de heer Frédéric Van Leeuw, federaal procureur.

01.01 Claude Van de Voorde (*Frans*): Ik ben Claude Van de Voorde, hoofd van de ADIV (Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid).

Ik zal trachten een stand van zaken te schetsen van de situatie in Irak aan de hand van een kaart. Enkele inleidende opmerkingen: de ADIV heeft geen personeel ingezet in Syrië, wat onze informatiegaring bemoeilijkt. Daarom hebben we intensieve gesprekken met onze partners.

We hebben echter onze zogenaamde defensie-attachés gemobiliseerd om onze informatie aan te vullen. We maken ook gebruik van nieuwe onderzoekstools, zoals elektromagnetische en geospatiale instrumenten en opensourcegegevens.

De militaire operatie heeft tot doel het militaire potentieel van de YPG te neutraliseren en te proberen één tot drie miljoen Syrische vluchtelingen naar Syrië te repatriëren.

(En néerlandais) Il y a une semaine, une avancée assez rapide a été observée entre les villes de Ras al-Aïn et Tall Abyad. Deux villes sur les cinq convoitées sont tombées rapidement. La résistance des Kurdes a été moins forte que prévu. Les trois autres villes visées sont Manbij, Kobané et Qamichli. L'alliance des Kurdes avec l'armée syrienne a changé la donne. Elle s'explique par la grande importance que revêt Manbij aux yeux d'Assad. L'armée kurdo-syrienne s'est principalement installée dans des lieux stratégiques avec des pickups légers syriens. Dans l'intervalle, l'ensemble des puissances occidentales, y compris 1 000 soldats américains, se sont retirées.

(En français) Les troupes à l'ouest de la Syrie se rendront probablement à Kobané pour rentrer chez elles par avion.

(En néerlandais) Sans que la Russie participe pour l'heure effectivement aux combats, elle parraine l'armée syrienne. Un accord bilatéral, soutenu par la Russie a été conclu, entre-temps, entre les Syriens et les Kurdes. Les milices kurdes – les forces kurdes des SDF – sont à présent complètement intégrées dans une division de l'armée syrienne.

Les troupes turques se trouvent actuellement à une trentaine de kilomètres de Manbij et elles ont été la cible, la nuit dernière, d'attaques au mortier déployées par les Kurdes. À Manbij, les velléités offensives de l'armée turque sont tempérées par la présence d'une sorte de police militaire russe.

La nuit dernière, l'armée turque a bombardé un pont enjambant l'Euphrate entre Manbij et Aïn Issa sur lequel circulaient des troupes américaines. Deux F-15 américains ont survolé la zone pour calmer la situation.

Il reste encore quelques points chauds à Tall Abyad et Ras al-Aïn où les Kurdes ont reconquis le centre-ville. Les Turcs restent dans le désert. Il semble que les choses en resteront là. Rien n'indique que les Turcs tenteront d'occuper les quatre cents kilomètres entre la frontière et l'autoroute M4.

Un calme relatif règne dans la région située plus à l'est. La situation est également assez stable dans le camp d'Al-Hol. Quelques tentes ont été incendiées dans le camp déserté d'Aïn Issa.

Les Kurdes surveillent toujours les camps et les prisons de l'est de la Syrie et rien n'indique qu'ils se prépareraient à quitter ces positions, même si les FDS font désormais partie de l'armée syrienne contrôlée par la Russie. Cette dernière joue donc

(Nederlands) Een week geleden begon een vrij snelle opmars tussen de steden Ras al-Ayn en Tal Abyad. Twee van de vijf steden die men op het oog had, vielen snel. De Koerden boden minder weerstand dan verwacht. De drie andere geviseerde steden zijn Manbij, Kobani en Qamishli. Een verbond met het Syrische leger betekende een gamechanger. Manbij is voor Assad zeer belangrijk, vandaar zijn alliantie met de Koerden. Het Syrisch-Koerdische leger stelde zich voornamelijk op strategische plaatsen op met Syrische lichte pickups. Intussen trekken alle Westerse mogendheden, inclusief 1.000 Amerikaanse soldaten, zich terug.

(Frans) De troepen in het westen van Syrië zullen wellicht naar Kobani trekken om van daaruit per vliegtuig terug te keren naar de Verenigde Staten.

(Nederlands) Het Syrische leger wordt gesponsord door Rusland zonder dat dit land momenteel effectief in actie komt. Ondertussen is er een bilateraal akkoord tussen de Syriërs en de Koerden, dat wordt gesteund door de Russen. De Koerdische milities – de SDF – maken nu volledig deel uit van een Syrische divisie.

De Turkse troepen zijn momenteel op zowat 30 kilometer van Manbij en de Koerden hebben hen deze nacht bestookt met mortieren. Er is ook een soort Russische militaire politie aanwezig in Manbij, wat de Turken ervan weerhoudt om voluit in het offensief te gaan.

Vannacht hebben Turkse troepen een brug over de Eufraat tussen Manbij en Ain Issa gebombardeerd waarop zich Amerikaanse troepen bevonden. Twee Amerikaanse F-15's hebben vluchten uitgevoerd om de zaken te kalmeren.

Er zijn nu nog een aantal hotspots in Tal Abyad en Ras al-Ayn, waar de Koerden het stadscentrum weer in handen hebben. De Turken blijven in de woestijn. Daar lijkt het bij te blijven. We zien geen aanwijzingen dat de Turken alsnog zouden proberen om de 400 km tussen de grens en de M4 te bezetten.

Meer naar het oosten is het nu vrij kalm. Ook in het kamp Al-Hol is de situatie vrij stabiel. In het verlaten kamp van Ain Issa werden enkele tenten in brand gestoken.

De Koerden bewaken nog steeds de kampen en gevangenen in het oosten van Syrië en niets wijst er op dat zij die posities zouden verlaten, hoewel de Koerdische SDF nu deel uitmaken van het Syrische leger onder controle van Rusland. Rusland speelt

bel et bien un rôle dans la région et pourrait ainsi devenir un interlocuteur en cas de négociations. Tant le vice-président Pence que le président Poutine ont pris des initiatives en vue d'un cessez-le-feu. Aucun mouvement des troupes turques n'est constaté actuellement, mais étant donné qu'elles occupent le M4, elles peuvent passer d'est en ouest si elles le souhaitent.

01.02 Paul Van Tigchelt (en français): La première tâche de l'OCAM est d'assurer la coordination de l'approche "radicalisation problématique" via les structures du Plan R. Notre deuxième tâche est de récolter de l'information, d'évaluer et de réaliser des évaluations pour d'autres autorités qui peuvent mettre en place des mesures de sécurité, mais également d'aviser les autorités via des évaluations stratégiques.

(En néerlandais) Le traumatisme du 22 mars 2016 joue évidemment et très logiquement un rôle. Nous devons néanmoins nous détacher de cette charge émotionnelle et tâcher d'objectiver et d'individualiser. C'est aussi ce que nous faisons à l'égard des *Foreign Terrorist Fighters* et de leurs enfants présents dans la zone de conflit. Les FTF sont suivis par différents services par le biais de l'ancienne liste établie par l'OCAM, aujourd'hui devenue la banque de données commune (BDC). L'OCAM en est le responsable opérationnel. Nous avons pour mission d'évaluer la menace au cas par cas. Conformément au but d'objectivité, nous nous fondons sur des chiffres, des principes et des scénarios.

(En français) Au milieu de toutes les informations qui circulent, je peux vous dire quels sont les chiffres corrects. Pour le moment, nous sommes informés de 55 FTF présents dans la zone de conflit, et l'on parle de 69 enfants.

(En néerlandais) En Belgique, 430 FTF ont été recensés et 135 d'entre eux sont déjà revenus. Les autres sont encore sur place, mais selon nos informations au moins 150 sont morts. Il est donc question d'environ 50 FTF et de 69 enfants. Nous vous transmettons la liste, qui précise également leur(s) nationalité(s) et une éventuelle condamnation par contumace. Conformément aux règles de l'OCAM, nous rangeons dans la catégorie des FTF non seulement les personnes de nationalité belge, mais aussi celles qui séjournaient en Belgique et sont parties d'ici pour aller combattre en Syrie.

Les chiffres illustrent aussi les changements intervenus depuis l'invasion turque en Syrie. Le

dus wel een rol en kan zo een onderhandelingspartner in de regio worden. Er zijn initiatieven voor een staakt-het-vuren van zowel vicepresident Pence als van president Poetin. Momenteel bewegen de Turkse troepen niet, maar omdat ze de M4 bezetten kunnen ze van oost naar west als ze dat willen.

01.02 Paul Van Tigchelt (Frans): De eerste opdracht van OCAD is zorgen voor de coördinatie van de aanpak van "problematische radicalisering" via de structuren van het Plan R. Onze tweede opdracht is het verzamelen van informatie, het evalueren van die informatie en het uitvoeren van evaluaties voor andere overheden die beveiligingsmaatregelen kunnen nemen, maar ook het adviseren van de overheden via strategische evaluaties.

(Nederlands) Uiteraard speelt het trauma van 22 maart 2016 en dat is normaal. Wij moeten echter afstand nemen van die emotionele geladenheid en trachten te objectiveren en te individualiseren. Dat doen wij ook voor de zogenaamde *Foreign Terrorist Fighters* en hun kinderen die in de conflictzone aanwezig zijn. Die FTF'ers worden opgevolgd door diverse diensten via de vroegere OCAD-lijst, die nu de Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB) is geworden. Hiervan is het OCAD de operationeel verantwoordelijke. Wij hebben de taak geval per geval de dreiging te evalueren. Objectiveren doen wij aan de hand van cijfers, principes en scenario's.

(Frans) Er circuleert heel wat informatie in dit verband, maar ik kan u de correcte cijfers meedelen. Momenteel dragen wij kennis van de aanwezigheid van 55 FTF's in de conflictzone, en maakt men melding van 69 kinderen.

(Nederlands) België werd geconfronteerd met 430 FTF's. Daarvan zijn er al 135 teruggekeerd. De rest is nog daar, maar we hebben informatie dat minstens 150 daarvan dood zijn. We hebben het dus over ruim 50 FTF's en 69 kinderen. We bezorgen de lijst, met daarin ook informatie over hun nationaliteit(en) en of zij al bij verstek veroordeeld werden. Conform de OCAD-regeling beschouwen wij als FTF's niet alleen de personen die de Belgische nationaliteit hebben, maar ook personen die hier verbleven en van hieruit vertrokken zijn.

De cijfers tonen ook aan wat er veranderd is sinds de inval van Turkije in Syrië. Het kamp van Ain Issa

camp d'Aïn Issa n'existe plus. Il est exact que trois femmes accompagnées de six enfants ont dû quitter ce camp. Nous ne pouvons, dès lors, pas parler d'une évasion.

Pour le reste, l'OCAM dispose également d'informations concernant deux FTF qui se sont échappés d'une prison située dans le nord de la Syrie. Il s'agit donc de cinq personnes qui se trouvaient dans des camps ou des prisons et qui n'y séjournent actuellement plus. Nous ne devons pas mettre tous ces combattants dans le même sac. Certains ont probablement réellement tourné le dos à cette idéologie et veulent revenir en Belgique sans intention terroriste, une démarche qui ne signifie cependant pas qu'ils ne doivent pas être poursuivis. Parmi ces combattants se trouvent toutefois également encore des adeptes jusqu'au-boutistes de cette idéologie, c'est-à-dire des personnes qui ont commis des faits graves et ont généralement été arrêtées après la chute de Baghouz en mars dernier.

Le résultat de notre évaluation est que chacune de ces personnes correspond à un niveau de menace de un à quatre. Nous tentons dès lors d'objectiver la situation à l'aide de chiffres mais aussi, de scénarios et de principes. Pour ces derniers, nous faisons abstraction de toute considération d'ordre émotionnel, humanitaire, politique, géopolitique et juridique ainsi que des aspects du droit international. Notre perspective est celle de la sécurité de la Belgique.

Un premier élément est que nos FTF sont souvent des personnes possédant la nationalité belge, ce qui signifie que la responsabilité repose sur les autorités belges. La politique belge consiste à appliquer une approche fondée sur la justice pénale. En d'autres termes, chaque FTF sera poursuivi et jugé, y compris les femmes. Tous les pays ne suivent pas cette approche. Il y a deux options: soit on juge dans le pays où les délits ont été commis, soit on juge dans le pays d'origine.

Pour juger sur place, un tribunal international peut être mis sur pied ou la justice irakienne peut être renforcée. Il existe toutefois de nombreux obstacles juridiques et pratiques, sur lesquels je ne peux m'attarder maintenant. Il est cependant important que nos principes d'un procès équitable soient respectés, dans un délai raisonnable et dans le respect des droits de l'homme. Une question importante en cas de jugement en Irak est de savoir quel sort doit être réservé aux enfants en très bas âge qui sont nés là-bas et qui ne posent aucun problème en termes de sécurité, mais bien sur le plan humanitaire.

bestaat niet meer. Het klopt dat er drie dames met zes kinderen dat kamp hebben moeten verlaten. We kunnen hier dus niet spreken over een ontsnapping.

Voor de rest heeft het OCAD ook informatie over twee mannelijke FTF's die ontkomen zijn uit een gevangenis in het noorden van Syrië. Dat zijn dus vijf personen die in kampen dan wel gevangenissen zaten en daar momenteel niet meer zijn. Wij mogen niet iedereen over dezelfde kam scheren. Er zijn personen die de ideologie wellicht effectief hebben afgezworen. Dit wil niet zeggen dat ze niet vervolgd moeten worden, maar zij willen terugkomen naar België zonder terroristische bedoelingen. Er zitten echter ook nog ideologische *hardliners* tussen die ernstige feiten op hun kerfstok hebben en die meestal na de val van Baghouz in maart 2019 opgepakt zijn.

Het resultaat van onze evaluatie is dat iedereen een dreigingsniveau meekrijgt van één tot vier. Wij trachten dus te objectiveren aan de hand van cijfers, maar ook aan de hand van scenario's en principes. Bij de principes maken we abstractie van emotionele, humanitaire, politieke, geopolitieke, juridische en internationaalrechtelijke aspecten. Onze invalshoek is de veiligheid van België.

Een eerste element is dat het bij onze FTF's vaak gaat om mensen met de Belgische nationaliteit. Dat betekent dat de Belgische overheden verantwoordelijkheid dragen. Het Belgische beleid hanteert een *criminal justice approach*. Dat wil zeggen dat elke FTF vervolgd en berecht zal worden, ook de vrouwen. Niet alle landen doen het zo. Er zijn twee opties: berechting in het land waar de misdaden gepleegd zijn en berechting in het land van herkomst.

Voor berechting ter plaatse kan een internationaal tribunaal worden opgericht of de Iraakse justitie kan worden versterkt. Er zijn echter tal van juridische en praktische obstakels, waarop ik nu niet verder kan ingaan. Het is echter belangrijk dat onze principes van een *fair trial* gerespecteerd worden, binnen de redelijke termijn en met respect voor de mensenrechten. Een belangrijke vraag bij berechting in Irak is wat er met de heel jonge kinderen moet gebeuren die daar geboren zijn en die geen veiligheidsprobleem stellen, maar wel een humanitair.

S'agissant de la sécurité à court terme, la situation dans les camps est importante. Cela vaut certainement pour le camp à Al-Hol, qui ne se situe pas dans la zone tampon et où la plupart des FTF sont détenus. La situation y était déjà explosive, mais depuis la chute de Baghouz, il est question de surpopulation et de malnutrition. Des partisans de la ligne idéologique dure tentent d'y créer à nouveau de petits califats.

La mission de l'OCAM ne consiste pas à semer la panique mais de rester serein et de conserver son sang-froid. Nous estimons qu'il est peu probable que des FTF puissent atteindre le continent européen en douce et sans être contrôlés, du moins tant que l'accord conclu entre la Turquie et l'UE tient bon. Le président Erdogan a menacé de le faire capoter. Nous savons aussi que les auteurs de l'attentat du Bataclan ont rejoint l'Europe dans le flux des réfugiés, munis de faux documents.

Il nous paraît cependant peu probable que les terroristes réellement dangereux veuillent rentrer. En 2016, l'EI a, en effet, modifié sa stratégie et a axé sa propagande principalement sur les loups solitaires. Autrefois, des commandos étaient formés en Syrie et en Irak puis envoyés en Europe pour y commettre des attentats. Depuis 2016, l'EI s'emploie surtout à inciter des personnes résidant en Belgique à perpétrer des attentats.

En Belgique, la plus grosse menace terroriste est, dès lors, incarnée par des individus isolés, inspirés par une idéologie djihadiste ou encore d'extrême droite. L'OCAM ne dispose actuellement d'aucune information signalant que des FTF nourrissant des projets terroristes auraient quitté les zones de conflits pour revenir en Belgique.

Il faut être attentif au sort que la Turquie réserve aux FTF lorsqu'ils se rendent dans ce pays. Le président turc a déjà déclaré qu'il renverrait les ressortissants européens vers leurs pays d'origine. En 2015, cinq FTF sont rentrés par la Turquie par le biais de la procédure des hotspots. Dans ce cadre, nous avons demandé à la Turquie de nous informer suffisamment tôt lorsque les autorités placent des FTF belges sur un avion. La Turquie a refusé d'accéder à des demandes d'extradition, mais elle a expulsé ces personnes car elle a considéré qu'elles séjourneraient illégalement sur son territoire. Nous devons garder à l'esprit cette nuance importante et être conscients que plus nous perdons le contrôle de ces FTF sur place, moins nous maîtriserons la situation.

Wat de veiligheid op korte termijn betreft is de toestand in de kampen belangrijk. Dat geldt zeker voor het kamp in Al-Hol dat niet in de bufferzone ligt en waar de meeste FTF's vastzitten. De toestand was daar al explosief, maar na de val van Baghouz is er sprake van overbevolking en ondervoeding. Ideologische *hardliners* proberen daar opnieuw kleine kalifaten te stichten.

De taak van het OCAD is om rustig en koelbloedig te blijven en niet aan paniekzaaijrij te doen. Wij menen dat het weinig waarschijnlijk is dat FTF's ongemerkt en ongecontroleerd het Europese vasteland zouden kunnen bereiken, tenminste zolang de deal die Turkije met de EU sloot, standhoudt. De Turkse president heeft gedreigd om die deal op te blazen. We weten ook dat de daders in de Bataclan via de vluchtelingenstroom met vervalste documenten naar Europa zijn gekomen.

Toch menen we dat het weinig waarschijnlijk is dat de echt gevaarlijke terroristen zouden willen terugkomen. IS heeft zijn strategie immers veranderd in de loop van 2016 en is zijn propaganda vooral gaan richten op *lone actors*. Vroeger werden commando's opgeleid in Syrië en Irak en daarna uitgestuurd om hier aanslagen te plegen. Sinds 2016 probeert IS vooral om mensen in België ertoe aan te zetten om aanslagen te plegen.

De grootste terroristische dreiging in dit land bestaat dus uit de dreiging van *lone actors* die geïnspireerd worden door een jihadistische, dan wel rechts-extremistische ideologie. Het OCAD beschikt momenteel over geen enkele informatie dat er FTF's met terreurplannen uit de conflictzones onderweg zijn naar ons land.

Als er FTF's naar Turkije reizen, hangt het verder van Turkije af. De Turkse president heeft al gezegd dat hij Europese onderdanen zal terugsturen naar het land van herkomst. In 2015 zijn 5 FTF's teruggekeerd via Turkije, via de zogenaamde hotspotprocedure. Daarbij vroegen wij aan Turkije om ons tijdig in te lichten als het Belgische FTF's op een vliegtuig zet. Turkije ging niet in op verzoeken tot uitlevering, maar wees ze uit wegens illegaal verblijf op het grondgebied. Met die belangrijke nuance in het achterhoofd is het natuurlijk zo dat hoe meer we de controle verliezen op die FTF's daar, hoe groter de onbekende factor is.

La sécurité à long terme constitue un autre aspect. Le risque que les FTF soient à nouveau recrutés par l'État islamique croît de façon proportionnelle avec la durée de leur séjour dans des camps ou dans des prisons. Un long séjour augmente le risque qu'ils développent des sentiments de haine vis-à-vis de l'Occident. Ils seront toujours libérés à un moment ou à un autre et leur état d'esprit lors de cette libération joue un rôle important. Les membres de la famille faisant partie de certaines communautés pourraient avoir l'impression que les intéressés sont délaissés par leurs propres pouvoirs publics.

Le dernier point que je voudrais aborder est celui de la sécurité dans notre pays dans le contexte des tensions entre la Turquie et les Kurdes. Il se pourrait en effet que ces tensions soient importées en Belgique. De nombreuses manifestations ont actuellement lieu et elles se déroulent bien, mais nous devons rester vigilants.

01.03 Frédéric Van Leeuw (en français): Hier, nous avons arrêté deux personnes suspectées d'avoir récolté de l'argent pour libérer des FTF des camps d'Irak. Elles avaient rassemblé 8 000 à 9 000 euros destinés à soudoyer des gardiens. Cette enquête a commencé avant l'offensive turque en Syrie et a été menée en collaboration avec les services de police français.

L'appel d'al-Baghdadi à la libération des FTF a été entendu dans nos contrées. Un effet se fait donc sentir chez nous, même s'il ne s'agit que d'une poignée d'individus. L'enquête devra déterminer si l'argent devait servir à soutenir les familles ou à financer des actes terroristes. Côté français, les individus interpellés étaient prêts à des attaques à main armée.

(En néerlandais) Le retour incontrôlé de FTF est le pire cauchemar de nos services de sécurité. Ils l'ont déjà vécu avec Ibrahim El Bakraoui et Mehdi Nemmouche. La majorité des auteurs des attentats de Paris sont, eux aussi, revenus avec la vague de réfugiés qui a déferlé après la première ouverture de toutes les frontières par le président Erdogan. Lorsque des indices laissent penser qu'une personne venue de Belgique a adhéré à un groupe terroriste actif sur le champ de bataille syro-irakien, un juge d'instruction est saisi pour l'émission d'un mandat d'arrêt. Plusieurs condamnations par contumace ont déjà été prononcées et dans ce cas, le parquet peut ensuite demander le signalement du condamné pour extradition. Toutes les personnes incluses dans les chiffres que vient de citer M. Van Tigchelt font l'objet d'un mandat d'arrêt

De veiligheid op lange termijn is een andere zaak. Hoe langer FTF's in kampen of gevangenissen zitten, hoe groter de kans dat ze opnieuw gerekruteerd worden door IS. Een lang verblijf verhoogt ook de kans dat ze haatgevoelens ten aanzien van het Westen ontwikkelen. Vroeg of laat komen ze vrij en hun mindset is dan belangrijk. Bij familieleden in bepaalde gemeenschappen zou de perceptie kunnen ontstaan dat ze in de steek gelaten worden door de eigen overheden.

Mijn laatste punt is de veiligheid in ons land binnen het kader van de Turks-Koerdische spanningen. Die spanningen kunnen immers ook hier geïmporteerd worden. Momenteel zijn er veel manifestaties die voorsnog goed verlopen, maar we moeten alert blijven.

01.03 Frédéric Van Leeuw (Frans): Gisteren hebben we twee personen aangehouden die ervan verdacht worden geld te hebben ingezameld om FTF's uit Iraakse kampen te bevrijden. Ze hadden 8.000 tot 9.000 euro opgehaald om bewakers om te kopen. Dit onderzoek is begonnen vóór het Turks offensief in Syrië en werd uitgevoerd in samenwerking met de Franse politiediensten.

De oproep van Al-Baghdadi om de FTF's te bevrijden werd in onze contreien gehoord. De gevolgen zijn dus bij ons voelbaar, ook al gaat het maar over een handvol individuen. Het onderzoek moet uitwijzen of het geld moest dienen om gezinnen te ondersteunen of om terreurdaden te financieren. Aan Franse zijde waren de gearresteerde personen klaar om gewapende overvallen uit te voeren.

(Nederlands) De ongecontroleerde terugkomst van FTF's is de grote nachtmerrie van onze veiligheidsdiensten. Eerder gebeurde dit al met Ibrahim El Bakraoui en Mehdi Nemmouche. Ook de meerderheid van de daders van de aanslagen in Parijs is teruggekomen met de vluchtelingengolf die ontstond nadat president Erdogan voor de eerste keer alle grenzen heeft geopend. Wanneer er aanwijzingen zijn dat een persoon uit België zich bij een terroristische groep op het Syrisch-Iraakse strijdtoneel heeft aangesloten, wordt er een onderzoeksrechter gevorderd om een aanhoudingsmandaat uit te vaardigen. Er zijn ook al verschillende veroordelingen bij verstek uitgesproken, waarna het parket de persoon voor uitlevering kan laten signaleren. Alle personen die vallen onder de aantallen die de heer Van Tigchelt

international.

(En français) Vingt-cinq font l'objet d'un mandat d'arrêt international après une condamnation par défaut, à cinq ans pour participation à un groupe terroriste sauf deux condamnés à plus de cinq ans car on a prouvé leur fonction de dirigeants.

Quant aux autres, ils font l'objet d'un mandat d'arrêt international et d'un signalement. Il y a également un signalement pour les mineurs mais sans mandat d'arrêt.

(En néerlandais) Dès lors qu'une personne sous le coup d'un mandat d'arrêt international est localisée par des troupes étrangères, il s'agit toujours d'informations classifiées. De ce fait, il est parfois difficile d'agir. Néanmoins, nous avons établi une procédure pour la Syrie et l'Irak. Il n'existe pas de traités d'extradition avec ces pays et il n'est pas évident non plus de négocier avec le président Assad ou avec les Kurdes. Seuls trois de nos FTF se trouvent en Irak.

(En français) J'ai lu le dossier de deux des trois personnes arrivées en Irak. Le dispositif de leur condamnation à mort est très loin de nos standards: tenant en deux pages et se fondant sur des documents inutilisables en matière de coopération internationale. Nous sommes donc très prudents pour transmettre des informations et envoyer des commissions rogatoires en Irak. Les Français ont connu la même déconvenue.

Dans un contexte de guerre, investir dans la magistrature n'est pas prioritaire. Et collaborer avec l'Irak est compliqué si l'on veut respecter nos principes démocratiques.

En mai 2008, le Collège des procureurs généraux a débattu de la manière d'exécuter la cinquantaine de mandats d'arrêt que nous avons, car il n'y a pas convention judiciaire avec l'Irak ou la Syrie. Le Collège a arrêté notre mode de préparation au cas où certains intéressés parviendraient à rentrer et la méthode pour amener les personnes là où les mandats d'arrêt international seraient exécutables.

On a décidé que le ministère public exécuterait un mandat d'arrêt international délivré par un juge

net heeft geciteerd, maken het voorwerp uit van een internationaal aanhoudingsmandaat.

(Frans) Voor 25 personen werd er een internationaal aanhoudingsbevel uitgevaardigd nadat ze bij verstek veroordeeld werden tot vijf jaar voor deelname aan een terreurgroep. Twee van hen werden veroordeeld tot meer dan vijf jaar omdat hun leidersfunctie werd bewezen.

Voor de anderen werd er een internationaal aanhoudingsbevel uitgevaardigd, en zij staan geseind. De minderjarigen staan ook geseind, maar zonder aanhoudingsbevel.

(Nederlands) Als een persoon tegen wie een internationaal aanhoudingsbevel werd uitgevaardigd, gelokaliseerd wordt door buitenlandse troepen, dan gaat het steeds om geclassificeerde informatie. Dat maakt handelen soms moeilijk. Desalniettemin hebben wij een procedure uitgevaardigd voor Syrië en Irak. Voor deze landen zijn er geen uitleveringsverdragen en onderhandelen met president Assad of met de Koerden is ook niet vanzelfsprekend. Slechts drie van onze FTF's bevinden zich in Irak.

(Frans) Ik heb de dossiers van twee van de drie beklagden die in Irak terecht zijn gekomen. Het dispositief van hun doodsvonnis staat mijlenver af van onze normen: het is niet meer dan twee bladzijden lang en gebaseerd op documenten die in een context van internationale samenwerking onbruikbaar zijn. We zijn daarom zeer voorzichtig met het doorgeven van informatie en het sturen van rogatoire commissies naar Irak. De Fransen hebben hetzelfde probleem ervaren.

In een oorlogscontext is investeren in de magistratuur geen prioriteit. Samenwerken met Irak is moeilijk als we onze democratische principes willen handhaven.

In mei 2008 heeft het College van procureurs-generaal besproken op welke manier men de ongeveer vijftig aanhoudingsbevelen die men uitgevaardigd had kon uitvoeren, aangezien er geen gerechtelijke overeenkomst met Irak of Syrië bestaat. Het College heeft onze voorbereidingsmethode vastgesteld voor het geval dat sommige betrokkenen erin slagen om terug te keren en over de methode om de beklagden over te brengen naar plaatsen waar de internationale aanhoudingsbevelen uitgevoerd zouden kunnen worden.

Er werd besloten dat het openbaar ministerie een internationaal aanhoudingsbevel dat uitgevaardigd

d'instruction belge ou en exécution d'une décision de justice, sur la base de l'évaluation de sa faisabilité juridique et pratique et du danger pour la sécurité publique. Le Collège demandera au cas par cas aux services compétents de fournir cette évaluation.

J'ai donné instruction aux magistrats de ma section "terro" pour que, lorsqu'un FTF faisant l'objet d'un mandat d'arrêt international était localisé sur le territoire syrien ou irakien (même via une voie non-classique), il fallait suivre la procédure et demander l'évaluation. En Irak et en Turquie, comme les mandats d'arrêt internationaux ne sont pas exécutés, nous avons mis en place la procédure *hotspot*, que nous lançons dès que nous avons des informations sur la présence d'un FTF. Il existe entre 10 et 15 évaluations pour lesquelles nous serions prêts si les personnes devaient arriver à un endroit où le mandat d'arrêt international peut être exécuté.

Nous poursuivons une politique de condamnation par défaut, qui permet d'avoir plus de contrôle et de signaler internationalement en évitant des "trous" dans la procédure.

La plupart des peines sont de 5 ans. Le Code pénal prévoit 10 ans mais comme tous les crimes passent devant la cour d'assises, je suis obligé de demander à ces personnes de reconnaître à l'avance des circonstances atténuantes pour les amener devant le tribunal correctionnel et éviter de paralyser le système.

Nous sommes dans un système paradoxal où quelqu'un qui commet un meurtre risque la perpétuité, sans appel possible, alors que des terroristes, pourtant sous le coup de lois antiterroristes sévères, devraient voir leurs peines minorées parce qu'ils comparaitraient devant le tribunal correctionnel.

L'autre problématique est celle des preuves. Les témoignages sont difficiles à recueillir. Si un tribunal international est mis rapidement en place et respecte les garanties telles que la Convention européenne des droits de l'homme, pourquoi pas? Mais j'ai des doutes quant à la faisabilité de ce projet. Je prends l'exemple d'un individu accusé d'être le bourreau de Raqqa. Aucun enquêteur n'a pu se rendre sur place pour constituer un dossier à charge de cette personne.

werd door een Belgische onderzoeksrechter of ter uitvoering van een gerechtelijke beslissing, zou uitvoeren op basis van een beoordeling van de juridische en praktische haalbaarheid en van het gevaar voor de openbare veiligheid. Het College zal de bevoegde diensten verzoeken dit geval per geval te beoordelen.

Ik heb de magistraten van mijn sectie Terro geïnstrueerd dat wanneer er een FTF tegen wie er een internationaal aanhoudingsbevel liep, op Syrisch of Iraaks grondgebied gelokaliseerd werd (zelfs op een niet-klassieke manier), de procedure gevolgd moest worden en een evaluatie gevraagd moest worden. Omdat de internationale aanhoudingsbevelen er niet ten uitvoer worden gelegd, hebben we in Irak en Turkije de hotspotprocedure opgezet, die we in werking zetten zodra we informatie over de aanwezigheid van een FTF hebben. Er bestaan tien à vijftien evaluaties waarvoor we klaar zouden staan als de personen zouden aankomen op een plaats waar het internationaal aanhoudingsbevel ten uitvoer kan worden gelegd.

We blijven een beleid van veroordeling bij verstek voeren, dat ons in staat stelt meer controle uit te oefenen en personen internationaal te seinen, wat ons mogelijk maakt 'gaten' in de procedure te voorkomen.

De meeste straffen bedragen 5 jaar. Het Strafwetboek voorziet in 10 jaar, maar aangezien alle misdaden voor het hof van assisen gebracht worden, ben ik verplicht voor die personen vooraf verzachtende omstandigheden te vragen om ze voor de correctionele rechtbank te kunnen brengen en te voorkomen dat het systeem vastloopt.

We zitten in een paradoxaal systeem waarin iemand die een moord pleegt levenslang kan krijgen, zonder de mogelijkheid tot hoger beroep, terwijl terroristen, die nochtans onder strenge antiterrorwetten vallen, strafvermindering zouden kunnen krijgen, omdat ze voor de correctionele rechtbank zouden verschijnen.

Een ander probleem zijn de bewijsstukken. Het is moeilijk om getuigenissen te verzamelen. Mocht er snel een internationaal tribunaal worden opgericht dat de nodige garanties biedt, waaronder de eerbiediging van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, dan ben ik daar niet op tegen. Ik heb echter mijn twijfels bij de haalbaarheid van dat project. Laten we het voorbeeld nemen van een persoon die ervan wordt beschuldigd de beul van Raqqa te zijn. Geen enkele speurder is ter plaatse kunnen gaan om bewijs tegen die persoon

te verzamelen en een dossier samen te stellen.

En l'état actuel, on a perdu tous nos canaux d'information. On essaie de suivre les personnes, même si c'est très difficile.

Op dit moment hebben we geen enkel informatiekanaal meer. We proberen de personen in kwestie te volgen, ook al is dat uiterst moeilijk.

Avec le peu d'informations que l'on a, on essaie évidemment de suivre et de contrôler les retours éventuels. On parle ici de 55 personnes et, parmi ces 55, toutes n'atteindront sans doute pas la Belgique. Il ne faut pas avoir une vision alarmiste et penser que demain nous aurons de grosses attaques terroristes en Belgique.

We proberen uiteraard, met de weinige informatie die we hebben, de mogelijke terugkeer van FTF's op te volgen en te controleren. We hebben het hier over 55 personen, die wellicht niet allemaal in België zullen raken. We moeten niet meteen het ergste verwachten en denken dat er morgen in België zware terreuraanslagen zullen worden gepleegd.

Je souscris à ce que dit l'OCAM: le plus gros risque à l'heure actuelle, ce sont les *homegrown terrorist fighters*. Je comptais vous informer des mesures que les autorités judiciaires et le parquet fédéral ont mises en place et des points sur lesquels il faudra encore réfléchir pour nous permettre d'être encore plus efficaces.

Ik ben het eens met wat OCAD zegt: momenteel vormen de *homegrown terrorist fighters* het grootste risico. Ik wilde u informeren over de maatregelen die de gerechtelijke overheden en het federaal parket hebben genomen en over de punten die nog nader onderzocht moeten worden om nog doeltreffender te kunnen optreden.

01.04 Peter De Roover (N-VA): La collaboration entre les Kurdes et Damas crée une nouvelle situation sur le terrain. Quelle appréciation M. Van de Voorde porte-t-il sur cette collaboration? Dans quelle mesure a-t-elle une incidence sur l'offensive turque?

01.04 Peter De Roover (N-VA): De samenwerking tussen de Koerden en Damascus creëert een nieuwe situatie op het terrein. Hoe beoordeelt de heer Van de Voorde die samenwerking, Hoe relevantie is ze voor het Turkse offensief?

Les informations du SGRS et de l'OCAM contiennent-elles des détails concernant la surveillance des camps qui ne relèvent plus de la zone de sécurité de la Turquie? Quelles sont les conséquences si ces camps se retrouvent à nouveau sous la juridiction du régime en place à Damas?

Bevat de informatie van de ADIV en het OCAD details over de bewaking van de kampen die niet langer binnen de *safe zone* van Turkije vallen? Wat zijn de consequenties als die kampen opnieuw onder de jurisdictie van het regime in Damascus komen?

Le président syrien M. Assad est en effet devenu – je pèse mes mots – un interlocuteur potentiel. Devrons-nous également discuter avec la Russie? Ce pays ne donne pas vraiment l'impression de vouloir se retirer.

Het regime van Assad is nu immers – ik wik mijn woorden – een potentiële gesprekspartner geworden. In welke mate zullen wij ook met Rusland moeten praten? Dat land wekt niet bepaald de indruk zich te willen terugtrekken.

Comment gérons-nous la question des Belges évadés, trois femmes et deux hommes en l'occurrence? Comment évaluer correctement le niveau de menace que représente une personne? Quel est le degré de fiabilité des informations sur lesquelles nous nous basons en la matière?

Hoe zullen wij de kwestie van de ontsnapte Belgen – drie vrouwen en twee mannen – aanpakken? Hoe kan correct worden ingeschat tot welk dreigingsniveau iemand behoort? Hoe betrouwbaar is de informatie waarop men zich daarvoor baseert?

La procédure d'enregistrement dans les centres d'enregistrement pour migrants serait restaurée. Que se passera-t-il si les Turcs interceptent un FTF? Quelle est la solidité des accords avec la Turquie? Que pèsent-ils face à l'intervention actuelle de la Turquie?

De hotspotprocedure zou opnieuw worden opgestart. Wat gebeurt er als de Turken een FTF'er onderscheppen? Hoe gegarandeerd zijn de afspraken met Turkije? Hoe verhouden die afspraken zich tot de manier waarop Turkije momenteel optreedt?

Quelles sont les options techniques à notre disposition si nous devons envisager l'évacuation de FTF et même de femmes et d'enfants d'une zone devenue désormais une zone de guerre? Les États-Unis n'auraient pas réussi à transférer des personnes en Irak. Si même les États-Unis buttent sur les frontières, il serait peut-être opportun de revoir nos probabilités de réussite d'une telle opération.

Combien de FTF étaient-ils détenus avant l'invasion de la bande contrôlée par le régime syrien? Avons-nous des contacts à ce sujet avec le régime? Quel est le sort réservé à ces personnes? Quelle est la situation des FTF dans le reste de la Syrie?

01.05 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Il y a, d'une part, le groupe des enfants, dont le rapatriement fait l'objet d'un accord depuis plus de deux ans. Pour ce groupe, un problème humanitaire majeur se pose. D'autre part, le groupe des combattants adultes requiert un scénario impliquant leur jugement rapide, leur emprisonnement et surtout aussi le contrôle de leurs allées et venues afin de garantir également notre sécurité nationale. Quel est votre avis formel sur ce qu'il doit à présent advenir à bref délai de ces deux groupes?

Je souhaite apprendre de M. Van Tigchelt si le Conseil national de sécurité (CNS) a demandé proactivement une analyse avant même l'invasion turque? Dans la négative, à quand remonte la dernière analyse de la menace? La décision du CNS de rapatrier les enfants de moins de 10 ans date déjà de 2017. Cette décision reposait-elle également, à l'époque, sur votre avis? Dans l'affirmative, votre avis a-t-il changé depuis lors? Y a-t-il des éléments supplémentaires pour lesquels vous plaideriez aujourd'hui?

Est-il possible, selon M. Van de Voorde, de mener des opérations en Syrie? Les ministres estiment qu'il est à l'heure actuelle quasiment impossible d'opérer dans la région qui tombe sous l'invasion de la Turquie. Par ailleurs, l'équipe de Child Focus et de la VUB se dit prête et estime que de telles opérations sont possibles. Des contacts ont-ils déjà eu lieu avec les autorités kurdes depuis l'invasion turque? Existe-t-il des accords avec des acteurs locaux, kurdes ou autres, afin de surveiller et d'assurer le suivi des combattants de Daech?

Je souhaiterais poser deux questions à M. Van Leeuw. Dans le scénario d'un retour des combattants adultes, la Belgique est-elle prête à tenter des poursuites contre 57 adultes? Les trois scénarios actuellement les plus cités sont: un tribunal international, un procès en Irak ou dans la

Mochten we de evacuatie overwegen van FTF'ers en zelfs van vrouwen en kinderen uit wat nu een oorlogszone is, welke technische mogelijkheden hebben wij dan? De VS zouden er niet in geslaagd zijn om mensen over te brengen naar Irak. Als zelfs de VS op grenzen stoten, moeten wij onze slaagkansen misschien ook aanpassen.

Hoeveel FTF-gevangenen waren er voor de invasie in de strook die door het Assad-regime werd gecontroleerd? Hebben wij daarover contact met het regime? Wat is het lot van deze mensen? Hoe zit het met de FTF'ers in de rest van Syrië?

01.05 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Enerzijds is er de groep kinderen, waarvoor er al ruim twee jaar een akkoord bestaat om ze terug te halen. Voor deze groep rijst een heel groot humanitair probleem. Anderzijds is er de noodzaak van een scenario voor de volwassen strijders met snelle berechting, opsluiting en vooral ook controle over hun *whereabouts*, om ook onze nationale veiligheid te garanderen. Wat is jullie formeel advies over wat er nu moet gebeuren voor deze twee groepen op de korte termijn?

Van de heer Van Tigchelt wil ik weten of de Nationale Veiligheidsraad (NVR) proactief een analyse heeft gevraagd nog voor de inval in Turkije? Indien niet, hoe lang is het al geleden dat er een laatste dreigingsanalyse werd gemaakt? De beslissing van de NVR om kinderen jonger dan tien terug te halen, dateert al van 2017. Was die beslissing destijds ook mee op jullie advies gebaseerd? Zo ja, is jullie advies sindsdien gewijzigd? Zijn er bijkomende elementen waar jullie nu voor zouden pleiten?

Is het volgens de heer Van de Voorde mogelijkheid operaties te doen in Syrië? De ministers oordelen dat het quasi onmogelijk is om momenteel te opereren in het gebied dat onder de invasie van Turkije valt. Anderzijds zegt de ploeg van Child Focus en de VUB dat zij klaar staan en het mogelijk achten. Zijn er al contacten geweest sinds de Turkse inval met de Koerdische autoriteiten? Zijn er afspraken met lokale actoren, Koerden of andere, om de *whereabouts* van de IS-strijders in het oog te houden en op te volgen?

Ik heb twee vragen voor de heer Van Leeuw. In het scenario dat de volwassen strijders zouden terugkeren, is België klaar om 57 volwassenen te vervolgen? De drie momenteel meest aangehaalde scenario's zijn: een internationaal tribunaal, berechten in Irak of in de regio, en hier berechten.

région et un procès en Belgique. Quelle est l'évaluation de M. Van Leeuw pour chacun de ceux-ci?

Hoe schat de heer Van Leeuw elk van deze scenario's in?

01.06 Malik Ben Achour (PS): Vous avez plaidé pour un retour rapide des enfants détenus au Moyen-Orient et qui sont en danger de mort. Il faudrait que nous puissions entendre sans délai le Délégué général aux droits de l'enfant ainsi que le CAPREV (centre radicalisme de la FWB) qui dispose d'une expertise dans le suivi des FTF.

01.06 Malik Ben Achour (PS): U pleitte voor een snelle terugkeer van de kinderen die in het Midden-Oosten worden vastgehouden en die in levensgevaar verkeren. We moeten zo snel mogelijk de Délégué général de la Communauté française aux droits de l'enfant en ook de CAPREV (centrum voor hulp aan personen die in aanraking komen met radicalisme en extremisme) van de Franse Gemeenschap horen, die over een expertise beschikken inzake de opvolging van de FTF's.

Pour les adultes, il y a des risques dans chacune des options. Si on les laisse là-bas, ils peuvent s'évader et redevenir un danger pour nous. Or, ce risque augmente, vu la confusion qui règne. On offre aussi au régime syrien de disposer d'un moyen de pression: il pourrait menacer de les relâcher si l'on se mêle de ses affaires.

Wat de volwassenen betreft, houdt elke optie risico's in. Als ze ginder blijven, kunnen ze vluchten en opnieuw een gevaar voor ons worden. Dit risico neemt toe, gelet op de heersende chaos. Bovendien geven we het Syrische regime daardoor de mogelijkheid om druk uit te oefenen: de Syrische autoriteiten kunnen ermee dreigen om ze vrij te laten als we ons inmengen in hun zaken.

Si on les fait revenir, il faut veiller aux impératifs de sécurité et au respect des droits fondamentaux. La charge de la preuve est une difficulté majeure. La plupart d'entre eux prendront cinq ans, alors qu'ils ont du sang sur les mains.

Als we hen laten terugkeren, moeten de veiligheidsvereisten en de grondrechten worden gerespecteerd. De bewijslast is een groot probleem. De meesten van hen zullen vijf jaar krijgen, terwijl ze bloed aan hun handen hebben.

Une mère de combattant m'a avoué qu'elle ne souhaitait pas voir revenir son fils car elle pensait qu'il resterait dangereux.

Een moeder van een FTF heeft bekend dat ze niet wilde dat haar zoon terug zou komen omdat ze dacht dat hij gevaarlijk zou blijven.

Nous défendons l'idée d'un tribunal spécial qui respecte les standards juridiques internationaux tout en évitant de voir revenir des personnes dangereuses. Que pensez-vous de cette idée? Quels seraient les obstacles à un tel dispositif?

We staan achter het idee van een speciale rechtbank die de internationale rechtsnormen respecteert en tegelijkertijd de terugkeer van gevaarlijke personen voorkomt. Wat vindt u van dat idee? Wat zou er een dergelijke regeling in de weg staan?

L'accord signé récemment entre les Kurdes et le régime syrien peut-il modifier le rapport de forces entre le régime et l'opposition, voire conduire à une forme de réhabilitation? Quels sont les risques de tensions entre Turcs et Kurdes de Belgique?

Kan de onlangs ondertekende overeenkomst tussen de Koerden en het Syrisch regime de krachtsverhoudingen tussen het regime en de oppositie veranderen of zelfs tot een vorm van rehabilitatie leiden? Wat zijn de risico's dat de spanningen tussen Turken en Koerden in België oplopen?

Je ne voudrais pas qu'on néglige ces risques.

Ik wil niet dat men die risico's veronachtzaamt.

01.07 Ellen Samyn (VB): Combien de victimes civiles des milices pro-turques sont-elles déjà à déplorer? Le niveau de la menace sera-t-il relevé en Belgique? Est-il éventuellement possible de le faire aussi à l'échelon régional? La Turquie agite la menace d'une ouverture des frontières vers le

01.07 Ellen Samyn (VB): Hoeveel burgerslachtoffers hebben de pro-Turkse milities al gemaakt? Wordt het dreigingsniveau in ons land opgetrokken? Kan dat eventueel ook regionaal? Turkije dreigt ermee om de poort naar het Europese vasteland open te zetten. Hebben wij een noodplan

continent européen. Avons-nous un plan d'urgence pour contrer cette menace? M. Van Tigchelt a-t-il déjà eu des contacts avec le gouvernement?

La semaine dernière, le ministre de l'Intérieur a déclaré qu'un accord a été signé avec sept pays européens pour juger les combattants de l'EI sur place, tandis que l'OCAM voudrait qu'ils soient jugés en Belgique. Observe-t-on une nouvelle vague de radicalisation en Belgique?

01.08 Michel De Maegd (MR): Il est essentiel de recréer les canaux d'information sur place pour ne pas perdre de vue ces FTF et leurs familles. Puisqu'on ne peut pas conclure d'accord militaire, il faudra peut-être conclure un accord de police intra-européen permettant d'envoyer des policiers pour surveiller ces détenus. Une aide humanitaire dans les camps est fondamentale pour éviter une radicalisation croissante.

Quand on lit dans vos documents qu'un mineur FTF a peut-être été tué, cela signifie que, pour vous, des enfants peuvent être des FTF, des combattants. À côté de la pyramide des âges dont vous parlez, dispose-t-on d'une mesure de la dangerosité de ces personnes?

C'est fondamental d'avoir cette "pyramide de dangerosité" pour pouvoir prendre des décisions politiques et pour faire le tri. En ce qui concerne les femmes, certains groupes politiques ont tendance à les considérer comme des victimes. Mais il ressort de vos analyses que leur degré de dangerosité est lui aussi important. 27 femmes adultes sont cataloguées comme FTF de catégorie 1. Ma conviction est que chaque rapatriement devra faire l'objet d'une évaluation au cas par cas.

Comment contrôler un éventuel retour puisqu'on a perdu nos canaux d'information? Quelles sont les structures existantes pour les suivre de manière adéquate? Quid de la surveillance des condamnés? Comment un juge pourra décider d'une condamnation, alors qu'on n'aura que très peu d'éléments de preuve? Avez-vous, M. Van Leeuw, des pistes pour une meilleure coopération judiciaire avec l'Irak? A-t-on déjà un retour d'expérience par rapport aux personnes qui sont revenues et qui sont détenues?

Quid du retour dans les pays voisins? La Croix-Rouge et le Croissant-Rouge seraient-ils utiles pour encadrer ces rapatriements?

voor deze dreiging? Heeft de heer Van Tigchelt al contact gehad met de regering?

Vorige week zei de minister van Binnenlandse Zaken dat er een overeenkomst is met zeven Europese landen om IS-strijders ter plaatse te berechten, terwijl het OCAD IS-strijders in België wil berechten. Is er misschien een nieuwe golf van radicalisering in België?

01.08 Michel De Maegd (MR): Het is cruciaal dat er ter plaatse weer informatiekkanalen worden gecreëerd om de FTF's en hun gezinnen niet uit het oog te verliezen. Een militair akkoord is niet mogelijk, maar misschien zou men een intra-Europees akkoord inzake politiesamenwerking kunnen sluiten, zodat er politieagenten ter plaatse kunnen worden gestuurd om die gedetineerden te bewaken. Humanitaire hulp in de kampen is noodzakelijk om te voorkomen dat er steeds meer gedetineerden radicaliseren.

Wanneer men in uw documenten leest dat een minderjarige FTF misschien is omgekomen, betekent dat, voor u, dat kinderen FTF's, jihadstrijders kunnen zijn. Beschikt men, afgezien van de leeftijdsdijspiramide waarvan u gewag maakt, over een graadmeter voor het gevaar dat die personen vormen?

Een dergelijke graadmeter om het gevaar in te schatten is van fundamenteel belang om politieke beslissingen te kunnen nemen en om te bepalen wie gerepatriëerd moet worden. Wat vrouwen betreft, zijn sommige fracties geneigd om hen als slachtoffers te beschouwen. Uw analyses tonen echter aan dat ook zij erg gevaarlijk kunnen zijn. 27 volwassen vrouwen worden geclassificeerd als FTF categorie 1. Ik ben ervan overtuigd dat elke repatriëring apart zal moeten worden beoordeeld.

Hoe kunnen we die mogelijke terugkeerders onder controle houden? We zijn immers onze informatiekkanalen kwijt. Welke structuren bestaan er om de terugkeerders op adequate wijze op te volgen? Wat met de bewaking van de personen die veroordeeld zijn? Hoe kan een rechter beslissen om iemand te veroordelen wanneer er slechts zeer weinig bewijsstukken voorhanden zijn? Hebt u suggesties, mijnheer Van Leeuw, voor een betere justitiële samenwerking met Irak? Hebben we reeds feedback over de personen die teruggekeerd zijn en vastgehouden worden?

Hoe zit het met de terugkeer naar de buurlanden? Kunnen het Rode Kruis en de Rode Halvemaan dat proces in vaste banen leiden?

01.09 Jessika Soors (Ecolo-Groen) (*en français*): Je n'ai pas nuancé les risques entre femmes et hommes, mais établi une différence entre les enfants et les adultes et la nécessité d'une approche différente entre ces deux catégories.

01.10 Michel De Maegd (MR): C'est mon reproche: distinguer les enfants et les adultes alors que les documents du SGRS indiquent clairement qu'un mineur d'âge était FTF. Il faut donc agir au cas par cas.

01.11 Servais Verherstraeten (CD&V): J'insiste toujours pour qu'une distinction soit opérée entre les enfants et les adultes. La modification de la situation en matière de sécurité dans la région nous obligera-t-elle à adapter l'âge maximal pour les enfants, actuellement fixé à 10 ans? Des mesures supplémentaires s'imposent-elles?

Je suis plutôt partisan d'un enfermement et de l'organisation d'un procès sur place, mais ces personnes bénéficieront-elles d'un procès équitable? Nous sommes encore un pays démocratique, n'est-ce pas? Comment concilier ces aspects? Cette situation nécessite une concertation à l'échelon européen mais également avec des pays tels que la Turquie et l'Irak. Un montant de 2 millions d'euros nous serait demandé par FTF et par an. Allons-nous répondre favorablement à cette proposition inacceptable? Comment contribuer à la création d'un tribunal international sur place?

Environ 150 FTF belges se trouveraient dans la région. Parmi eux, combien sont dans la zone de sécurité et combien représentent un danger potentiel?

Les suspects sous le coup d'un mandat d'arrêt international transitent par différents pays où ce mandat a tout de même une signification. N'amplifions-nous pas légèrement les risques?

Toute condamnation par contumace doit intervenir devant le tribunal correctionnel. Cela signifie-t-il que la modification qui a été apportée à la législation pénale de sorte à pouvoir imposer des peines plus lourdes et plus rapides, est restée purement théorique?

Combien y a-t-il de FTF par rapport aux HTF (*homegrown terrorist fighters*)? Il s'agit aussi d'un aspect auquel nous devons rester attentifs.

01.09 Jessika Soors (Ecolo-Groen) (*Frans*): Ik heb het gevaar dat er van vrouwen en mannen uitgaat, niet genuanceerd, maar ik heb een onderscheid gemaakt tussen kinderen en volwassenen en de noodzaak van een verschillende aanpak tussen die twee categorieën benadrukt.

01.10 Michel De Maegd (MR): Dat is mijn kritiek, met name dat men een onderscheid maakt tussen kinderen en volwassenen terwijl er uit de documenten van de ADIV duidelijk blijkt dat een minderjarige een FTF was. Men moet dus geval per geval benaderen.

01.11 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik pleit er toch nog steeds voor een onderscheid tussen kinderen en volwassenen. Noopt de gewijzigde veiligheidssituatie in de regio ertoe de keuze om de leeftijd van 10 jaar te hanteren voor kinderen, aan te passen? Moeten er bijkomende maatregelen getroffen worden?

Het vasthouden en berechten ter plaatse geniet mijn voorkeur, maar krijgen ze daar een rechtvaardig proces? We zijn toch nog altijd een democratisch land? Hoe krijgen we dat rond? Dat vergt niet alleen overleg op Europees niveau, maar ook met landen zoals Turkije en Irak. Zij zouden 2 miljoen euro vragen per FTF'er per jaar. Dat is toch waanzin? Daar gaan we toch niet aan meedoen? Hoe kunnen wij meewerken aan de oprichting van een internationaal tribunaal ter plaatse?

Er zouden een honderdvijftigtal Belgische FTF'ers in de regio zijn. Hoeveel daarvan zitten er in de veiligheidszone? Hoeveel daarvan zijn een potentieel risico?

Verdachten waartegen een internationaal aanhoudingsmandaat is uitgevaardigd, passeren verschillende landen waar dat aanhoudingsmandaat toch een relevantie heeft. Maken wij het risico eigenlijk niet iets te groot?

Iemand bij verstek veroordelen moet in de correctionele rechtbank. Wil dat zeggen dat de wijziging in de strafwet met hogere en snellere straffen vooral theorie is gebleven?

Hoe verhouden de FTF zich tot de *homegrown terrorists*? Ook op dat vlak mag onze aandacht niet verslappen.

01.12 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Vu la situation, envisage-t-on des évasions et comment en estime-t-on le risque? Y a-t-il des fuites possibles de ces prisons ou sont-elles sécurisées?

Des démarches ont-elles été entamées pour respecter l'accord de 2017 et rapatrier les enfants de moins de dix ans?

01.13 Goedele Liekens (Open Vld): Je souhaiterais tout d'abord témoigner ma compassion aux populations civiles sur place, car par un effet boule de neige, une décision de M. Trump a déclenché une catastrophe humanitaire dans une région sensible.

En ce qui concerne les combattants de l'EI, nous ne dérogeons pas à notre vision selon laquelle toute personne qui a librement choisi de s'associer à une organisation malfaisante comme l'EI n'a pas le droit de rentrer en Belgique. Cela implique évidemment l'organisation d'un procès dans la région elle-même, car de tels crimes ne peuvent pas demeurer impunis. C'est pourquoi, l'Open Vld croit fortement à l'option d'un tribunal international: un procès sur place, sous contrôle international et conforme à nos principes d'un procès équitable. Des actions dans ce sens ont-elles déjà été entreprises à l'échelon international?

Pour ce qui est des enfants, il ne s'agit pas d'un problème de sécurité, mais d'un problème humanitaire. J'ai déjà été personnellement témoin des problèmes de surpopulation et de malnutrition dans les camps, mais aussi des risques d'endoctrinement par le califat. Plus rapidement les enfants seront extraits de ces camps, mieux ils se porteront. Ils peuvent revenir, mais sans leurs parents qui ont fait leurs propres choix. Les 69 enfants cités ont-ils tous moins de 10 ans? Dans la négative, comment évalue-t-on les risques que présentent les enfants âgés de 10 à 18 ans? Combien de temps et comment accompagnerons-nous ces enfants après leur retour?

01.14 Yasmine Kherbache (sp.a): Je vais me concentrer sur l'aspect de la sécurité étant donné qu'il s'agit du thème de cette audition.

MM. Van Tigchelt et Van Leeuw ont insisté sur l'importance de l'échange d'informations relatives aux risques qu'entraînent les événements survenus récemment dans le nord de la Syrie en matière de sécurité. Nous devons également veiller à ce que les personnes qui ont commis des infractions dans ces pays et dans le nôtre soient jugées avec sérieux. Pour ce faire, nous devons avoir la garantie qu'aucune évasion n'est possible. Qu'advient-il

01.12 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Houdt men, gelet op de situatie, rekening met ontsnappingen en hoe hoog schat men dat risico in? Kan men uit die gevangnissen ontsnappen of zijn ze beveiligd?

Werden er stappen gedaan om de overeenkomst van 2017 na te leven en kinderen onder de tien jaar te repatriëren?

01.13 Goedele Liekens (Open Vld): Ik wil eerst mijn medeleven betuigen aan de burgerbevolking ter plaatse, want een beslissing van de heer Trump heeft via een sneeuwbaaleffect in een delicate regio geleid tot een humanitaire ramp.

Wat de IS-strijders betreft is en blijft onze visie dat wie de vrije keuze heeft gemaakt om mee te werken met een verderfelijke organisatie als IS, niet mag terugkeren. Dat houdt meteen ook in dat er moet worden berecht in de regio zelf, want dergelijke misdaden kunnen niet onbestraft blijven. Open Vld gelooft daarom heel sterk in een internationaal tribunaal: berechting ter plaatse onder internationaal toezicht en volgens onze principes van een eerlijk proces. Is daartoe al internationale actie ondernomen?

Wat de kinderen betreft, daar is geen sprake van een veiligheidsprobleem, maar van een humanitair probleem. Ik was daar persoonlijk al getuige van overbevolking en ondervoeding, maar ook van het risico van indoctrinatie door het kalifaat. Hoe sneller men die kinderen daar weg krijgt, hoe beter. Zij mogen terugkeren, maar dan zonder ouders die hun eigen keuze hebben gemaakt. Zijn de voormelde 69 kinderen allemaal jonger dan 10 jaar? Zo niet, hoe schatten we de risico's in van de kinderen tussen 10 en 18 jaar? Hoe lang en hoe zullen we dergelijke kinderen begeleiden na hun terugkeer?

01.14 Yasmine Kherbache (sp.a): Aangezien deze hoorzitting zich toespitst op de veiligheidsaspecten, zal ik me daarop focussen.

De heren Van Tigchelt en Van Leeuw benadrukten het belang van informatie-uitwisseling over de veiligheidsrisico's die de recente evolutie in de regio Noord-Syrië creëert. We moeten er ook over waken dat wie in ons land en ginds misdrijven pleegde op een serieuze manier wordt berecht. Daarvoor moet de garantie bestaan dat er geen ontsnapping mogelijk is. Wat gebeurt er nu met de Belgische FTF'ers in de regio? Zijn wij betrokken bij de

actuellement des FTF belges présents dans la région? Sommes-nous impliqués dans l'opération américaine visant à transférer de Syrie en Irak les plus grands criminels se trouvant parmi les FTF?

Une collaboration s'est-elle mise en place à l'échelle européenne en matière de surveillance des FTF? J'ai déjà posé cette question en février 2019, lorsque le président américain avait laissé entendre que l'Europe devait s'occuper elle-même de la surveillance de ses FTF. Des démarches ont-elles été entreprises au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies?

Il s'agira d'organiser une surveillance efficace mais aussi de constituer un dossier pénal solide pour qu'il puisse déboucher sur une action en justice. Manifestement, la manière dont la preuve est rapportée en Irak ne correspond pas à nos normes en matière de poursuites et de procès. Une coopération judiciaire est-elle organisée avec d'autres instances afin de résoudre ces problèmes? Le procureur fédéral a déclaré mardi dernier à la radio qu'il demanderait au gouvernement l'envoi d'enquêteurs dans la région. Il est toutefois permis de se demander pourquoi une telle initiative n'a pas été prise avant. Nous devons éviter que les dossiers pénaux manquent de consistance et que, par exemple, seule l'appartenance à une organisation terroriste puisse être prouvée.

Le "mécanisme international, impartial et indépendant" de l'ONU, au financement duquel la Belgique devrait participer à concurrence de 1,6 million d'euros, doit collecter du matériel de preuve. Quelles mesures la Belgique a-t-elle prises pour organiser la coopération judiciaire dans une région d'une telle complexité?

Selon M. Van Tigchelt, il n'est pas évident pour les anciens FTF de revenir en Belgique. Comment évalue-t-il la menace turque d'ouvrir les portes vers l'Europe?

01.15 Georges Dallemagne (cdH): Je vous ai proposé d'inviter les responsables de la sécurité avant l'offensive turque pour connaître leurs arguments en faveur du retour des djihadistes belges et leur jugement en Belgique. Nous aurions dû avoir ce débat bien plus tôt, mais le gouvernement a mis sa tête dans le sable. Aujourd'hui, la situation est hors contrôle. Il est trop tard pour rapatrier ces FTF. Le seul débat qui a du sens doit viser l'arrêt de l'offensive turque.

Quand nos démocraties abdiquent et confient à des tiers, dans des pays chaotiques et soumis au

Amerikaanse operatie om de zwaarste criminelen onder de FTF'ers van Syrië naar Irak te brengen?

Is er een Europese samenwerking rond de bewaking van FTF'ers? Ik stelde deze vraag al in februari 2019, toen de Amerikaanse president liet verstaan dat Europa zijn plan moest trekken voor de bewaking van zijn FTF'ers. Zijn er stappen gezet in de VN-Veiligheidsraad?

Naast een gegarandeerde bewaking, moet er ook een stevig strafdossier zijn om te kunnen berechten. Blijkbaar voldoet de Irakese bewijsvoering niet aan onze standaarden van vervolging en berechting. Is er justitiële samenwerking met andere instanties om dit probleem te verhelpen? De federale procureur liet maandag op de radio weten dat hij de regering zou vragen om onderzoekers naar de regio te sturen, maar waarom gebeurde dat niet eerder? We moeten vooral vermijden te magere strafdossiers te hebben waardoor bijvoorbeeld slechts lidmaatschap aan een terroristische organisatie kan worden bewezen.

Het *International, Impartial and Independent Mechanism* van de VN, waaraan België voor 1,6 miljoen euro zou bijdragen, moet bewijsmateriaal vergaren. Welke maatregelen nam België om de justitiële samenwerking in een dergelijk complexe regio te organiseren?

Volgens de heer Van Tigchelt is het niet evident om als Belgische FTF'er terug te keren. Hoe schat hij de Turkse dreiging in om de poorten naar Europa open te zetten?

01.15 Georges Dallemagne (cdH): Ik heb u, vóór er überhaupt sprake was van een Turks offensief, voorgesteld de veiligheidsverantwoordelijken uit te nodigen om hun argumenten voor de terugkeer van de Belgische jihadisten en hun berechting in België te horen. Dit debat had veel eerder moeten worden gevoerd, maar de regering heeft de kop in het zand gestoken. Vandaag is de situatie onbeheersbaar. Het is te laat om die FTF's te repatriëren. Het enige zinvolle debat dat men nu kan voeren is een debat over de beëindiging van het Turkse offensief.

Wanneer onze democratieën capituleren en hun veiligheid en rechtspraak toevertrouwen aan

terrorisme, leur sécurité et leur justice, elles se fragilisent et nuisent aux droits démocratiques.

En ne prenant pas en charge ce problème, nous avons laissé ces djihadistes à Bachar al-Assad, à Abou Bakr al-Baghdadi – qui a promis de les libérer –, à la Russie et à la Turquie. Quel pouvoir!

Le Conseil national de sécurité a-t-il dégagé une position commune ou nos responsables politiques continuent-ils de plaider pour de fausses solutions? Un tribunal pénal international signifie des années de procédures et des milliards de coût pour trois ou quatre personnes jugées. De plus, les États-Unis le refusent. L'Irak exige deux milliards annuels pour ne pas appliquer des condamnations à mort. Nos démocraties vont-elles résoudre le terrorisme de cette façon?

La Belgique a jugé 135 personnes et il en reste 55. Je plaide pour une attitude proactive et coordonnée des pays européens. Il faut expliquer à nos citoyens qu'il en va de leur sécurité. Nous devons suivre les recommandations de MM. Van Tigchelt et Van de Voorde et du procureur fédéral qui connaissent bien le problème. Va-t-on enfin mener une politique cohérente?

01.16 Claude Van de Voorde (en néerlandais): La coopération sur le terrain entre Syriens et Kurdes change la donne. Les Kurdes préfèrent parler d'accord militaire plutôt que d'accord politique mais nous constatons sur le terrain que les troupes syriennes constituent une arme politique, un bouclier dissuasif vis-à-vis des Turcs, qui se montrent plus calmes et moins offensifs dans leurs actions. Voilà qui explique nos conclusions provisoires selon lesquelles ils se limiteront à ce triangle de 100 kilomètres de longueur et 30 kilomètres de profondeur.

Il est donc parfaitement possible que nous nous retrouvions demain face à de nouveaux interlocuteurs.

(En français) Quant à nos interlocuteurs pour l'avenir, la récupération du Nord-Est du pays par le régime d'Assad aura son importance.

(En néerlandais) Il s'agit une nouvelle fois d'un coup de maître de la part du régime russe, puisqu'il renforce ainsi sa position dans la région au détriment de l'Union européenne et de l'OTAN.

derden, in landen waar er chaos en terreur heerst, worden ze kwetsbaar en ondermijnen ze de democratische rechten.

Door dat probleem niet aan te pakken hebben we die jihadisten overgelaten aan Bashar al-Assad, Abu Bakr al-Baghdadi – die beloofd heeft om hen vrij te laten –, Rusland en Turkije. Hiermee geven we die laatsten enorm veel macht in handen!

Heeft de Nationale Veiligheidsraad een gemeenschappelijk standpunt kunnen innemen of blijven onze verantwoordelijke politici schijnoplossingen bepleiten? Een internationaal straftribunaal betekent jarenlange procedures en kosten die in de miljarden lopen voor drie of vier personen die terechtstaan. Bovendien willen de Verenigde Staten dat niet. Irak eist twee miljard dollar per jaar om de doodstraf niet uit te voeren. Is dat de manier waarop onze democratieën het terrorisme zullen oplossen?

België heeft 135 personen berecht. Er blijven er nog 55 over. Ik pleit voor een proactieve en gezamenlijke aanpak door de Europese landen. We moeten aan de burgers uitleggen dat hun veiligheid op het spel staat. We moeten de aanbevelingen opvolgen van de heren Van Tigchelt en Van de Voorde en van de federale procureur, die goed op de hoogte zijn van het probleem. Zullen we eindelijk een samenhangend beleid voeren?

01.16 Claude Van de Voorde (Nederlands): De samenwerking op het terrein tussen Syrië en de Koerden is een gamechanger. De Koerden stellen het voor als een militair akkoord en geen politiek akkoord, maar op het terrein zien wij dat de Syrische troepen een politiek wapen zijn, een afschrikkingsschild ten aanzien van de Turken, die kalmer en minder offensief zijn in hun acties. Vandaar ook onze tijdelijke conclusie dat zij zich zullen beperken tot die rechthoek van 100 kilometer lang en 30 kilometer diep.

Het zou dus goed kunnen dat onze gesprekspartners in de toekomst veranderen.

(Frans) Wat onze gesprekspartners voor de toekomst betreft, zal de herovering van het noordoosten van het land door het regime van Assad niet zonder gevolgen blijven.

(Nederlands) Het is dus eens te meer een meesterlijke zet van het Russische regime, dat zijn positie in de regio versterkt ten nadele van de EU en de NAVO.

J'ai été invité à donner un pronostic.

(En français) Des évasions sont-elles possibles?

(En néerlandais) Il ne s'agit pas d'une science exacte.

(En français) Au début du conflit, il y avait des troubles dans les camps et les prisons. Mais aujourd'hui, la situation s'est stabilisée. Tout dépendra de la Turquie.

(En néerlandais) Nous pensons que la Turquie se limitera à la zone où elle est actuellement présente et que la situation actuelle va nous mener à une impasse.

Toutes les puissances occidentales se retirent. Nos yeux et nos oreilles sur place ainsi que le peu de contacts que nous y avons disparaissent. Initialement, les Américains avaient la possibilité de rapatrier les FTF les plus dangereux – entre 50 et 60 – mais certaines sources nous ont fait savoir qu'ils ne le feraient finalement pas. Nous voyons ainsi clairement combien il est difficile, pour les pays présents sur place, de mettre sur pied une telle opération. Nous continuons à suivre l'évolution par tous les moyens dont nous disposons. En Irak, nous avons des contacts qui disposent d'un réseau. Nous y restons actifs pour nous faire une idée aussi précise que possible des événements in situ.

Je dispose actuellement des données suivantes concernant les victimes militaires et civiles. Six soldats turcs ont déjà été tués. Le nombre de morts au sein de l'armée nationale syrienne est difficilement quantifiable: le chiffre va de 12 à 120 victimes. Au sein de l'YPG, 154 combattants seraient déjà tombés. Soixante-neuf victimes civiles syriennes ont déjà été dénombrées, tandis que 20 civils turcs ont été tués par des tirs de mortier kurdes. Telle était la situation ce matin à 8 h.

En pratique, un rapatriement ne me paraît plus faisable. Nous devons attendre que la situation se stabilise, puis nous devons voir quels seront nos interlocuteurs futurs dans la région.

01.17 Paul Van Tigchelt *(en néerlandais)*: Nous devons porter un regard nuancé sur l'image instantanée d'aujourd'hui. Outre ces deux FTF du Nord de la Syrie, il y en a trois qui ne se sont pas évadés, mais ont quitté un camp qui n'existe plus. Il n'y a aucune raison de paniquer. Lorsque l'OCAM a ramené le niveau de la menace de trois à deux sur une échelle de quatre, la plupart des FTF étaient

Men heeft mij naar prognoses gevraagd.

(Frans) Zijn er ontsnapingen mogelijk?

(Nederlands) Het is geen exacte wetenschap.

(Frans) Aan het begin van het conflict was er onrust in de kampen en gevangenissen. Momenteel is de situatie echter gestabiliseerd. Alles zal van Turkije afhangen.

(Nederlands) Het is onze inschatting dat Turkije zich zal beperken tot waar het nu is en dat wij met de huidige situatie een patstelling zullen krijgen.

Alle westerse mogendheden vertrekken. De oren en ogen die wij daar hadden en onze weinige contacten ter plaatse verdwijnen. De Amerikanen hadden initieel de mogelijkheid om de gevaarlijkste FTF'ers te repatriëren – een vijftig- à zestigtal – maar dat gaat niet door. Bronnen vertellen ons dat zij dat gewoon niet gaan doen. Dit maakt duidelijk hoe moeilijk het al is voor landen die ter plaatse zijn om zo'n operatie op te zetten. Wij blijven de situatie volgen met alle mogelijke middelen. Wij hebben nog mensen in Irak die ook een netwerk hebben. Wij blijven daar actief om ons een zo goed mogelijk beeld te vormen van wat er gebeurt.

Op dit ogenblik heb ik de volgende cijfers over militaire en burgerslachtoffers. Er zijn al zes Turkse soldaten gesneuveld. Het aantal van het National Syrian Army is moeilijk te becijferen. Daar gaat het aantal van 12 tot 120 slachtoffers. Er zijn ook al 154 YPG-strijders gesneuveld. Er vielen al 69 Syrische burgerslachtoffers en 20 burgerslachtoffers aan Turkse kant door Koerdische mortieraanvallen. Dat was de situatie vandaag om 08.00 uur.

In de praktijk lijkt het mij niet meer haalbaar om een repatriëring op te zetten. Wij moeten wachten tot de situatie stabiliseert en dan kijken wie onze toekomstige gesprekspartners zullen zijn in de regio.

01.17 Paul Van Tigchelt *(Nederlands)*: We moeten de momentopname van vandaag genuanceerd bekijken. Naast die twee FTF'ers uit het noorden van Syrië, zijn er drie die niet ontsnapt zijn, maar een kamp hebben verlaten dat er niet meer is. Er is geen reden tot paniek. Toen OCAM het dreigingsniveau liet zakken van drie op vier naar twee, liepen de meeste FTF'ers nog vrij rond. De

encore dans la nature. L'invasion turque ne change donc pas fondamentalement la donne.

La question de M. De Roover – comment l'OCAM peut-il faire cette évaluation? – est pertinente, mais poser la question, c'est presque y répondre. Nous dépendons pour cela des informations étrangères et nationales, mais il est très difficile de recueillir des informations sur place. Il va donc de soi que l'évaluation ne va pas de soi.

Les accords avec la Turquie sont ce qu'ils sont. Heureusement, l'OCAM ne doit pas procéder à une analyse de la menace que représentent les déclarations des chefs d'État, mais ces déclarations peuvent bien évidemment mener à des actions engendrant, à leur tour, une situation modifiée sur le plan de la sécurité. Nous suivons donc bel et bien cela de près.

(En français) Monsieur De Maegd, l'OCAM se conforme à la loi d'avril 2016 et à ses arrêtés pour considérer une personne comme FTF. Sont donc considérés d'office comme FTF, en concertation avec la Commission de la vie privée et le Conseil d'État, les enfants âgés d'au moins douze ans car ils peuvent être un danger. Pour les moins de douze ans, ils sont associés à leurs parents dans la banque de données de l'OCAM.

(En néerlandais) Un enfant n'est pas l'autre. L'histoire nous a enseigné que les enfants peuvent subir un entraînement militaire et être endoctrinés dès l'âge de huit ou neuf ans. La plupart des enfants de nationalité belge qui se trouvent là-bas sont très jeunes et doivent être considérés comme des victimes traumatisées. La décision prise par le gouvernement en décembre 2017 a été traduite dans les textes de l'ONU en février 2018. L'OCAM a joué à cet égard un rôle mais le primat de la politique est évidemment aussi un fait.

Ces enfants n'ont rien à faire là-bas mais un retour n'est pas évident. En juin 2019, six orphelins ou mineurs non accompagnés sont revenus, pour lesquels les procédures du droit protectionnel et sanctionnel de la jeunesse ont été activées. À cet égard, nous collaborons le plus possible avec les Communautés, mais toute situation est évidemment susceptible d'être améliorée.

S'agissant des relations entre l'OCAM et le Conseil national de sécurité, je puis vous dire qu'une évaluation de la menace est présentée mensuellement. L'OCAM veut ainsi contribuer à l'engagement correct de moyens par d'autres autorités telles que le Centre de crise, la police et l'armée.

Turkse invasie is dus geen echte gamechanger.

De vraag van de heer De Roover – hoe kan het OCAD dit inschatten – is pertinent, maar ze stellen is bijna hetzelfde als ze beantwoorden. We hangen daarvoor af van informatie uit buiten- en binnenland, maar de informatie ligt ter plaatse niet voor het grijpen. Uiteraard is de inschatting dus niet evident.

De afspraken met Turkije zijn wat ze zijn. Gelukkig moet het OCAD geen dreigingsanalyse maken over de verklaringen van staatshoofden, maar ze kunnen uiteraard leiden tot acties die op hun beurt een veranderde veiligheidssituatie teweegbrengen. We volgen dat dus wel op.

(Frans) Mijnheer De Maegd, OCAD baseert zich op de wet van april 2016 en op de KB's bij het bepalen of iemand al dan niet als FTF wordt beschouwd. In overleg met de Privacycommissie en de Raad Van State worden kinderen van twaalf jaar en ouder automatisch als FTF beschouwd, omdat ze een gevaar kunnen vormen. Kinderen onder de twaalf jaar worden in de gegevensbank van OCAD gekoppeld aan hun ouders.

(Nederlands) Het ene kind is het andere niet. De geschiedenis heeft ons geleerd dat kinderen vanaf acht of negen jaar een militaire training kunnen hebben ontvangen en geïndoctrineerd kunnen zijn. De meeste Belgische kinderen ginds zijn erg jong en moeten als getraumatiseerde slachtoffers worden beschouwd. De regeringsbeslissing in december 2017 werd in februari 2018 in de teksten van de VN-Veiligheidsraad vertaald. Het OCAD speelde daarin een rol, maar uiteraard geldt ook het primaat van de politiek.

Ze horen niet thuis waar ze zitten, maar een terugkeer is niet evident. In juni 2019 keerden nog zes wezen of niet-begeleide minderjarigen terug. Voor hen werden de procedures van het jeugdbeschermingsrecht en jeugdsanctierecht gehanteerd. We werken daarvoor zo goed mogelijk samen met de Gemeenschappen, maar uiteraard kan alles altijd beter.

Over de relatie tussen het OCAD en de Nationale Veiligheidsraad, kan ik zeggen dat er elke maand een algemene dreigingsevaluatie wordt voorgesteld. Het OCAD wil hiermee bijdragen aan de correcte inzet van middelen bij andere autoriteiten zoals het Crisiscentrum, de politie en het leger.

Chacun est d'accord sur le principe qu'il convient de juger les adultes "lorsque cela est possible". Il est actuellement impossible de répondre de manière univoque aux questions relatives à cette matière. Il ne s'indique d'ailleurs pas que nous fassions des déclarations à ce sujet. La question est en effet complexe: comment le principe de sécurité peut-il être concilié avec d'autres éléments relatifs à la politique, la géopolitique, le droit international et l'aspect humanitaire?

(En français) Ce n'est pas ma fonction, Monsieur Dallemagne, de communiquer les décisions prises par le Conseil national de sécurité. Cela relève du politique. Les services donnent leur avis et c'est ainsi que cela doit fonctionner.

(En néerlandais) Les bases de données communes nous donnent actuellement entre 40 et 50 personnes qui satisfont aux critères légaux pour être considéré comme FTF. Par ailleurs, une soixantaine de prédicateurs de la haine ont été enregistrés par l'OCAM.

La majorité des FTF se trouvent en dehors de la zone tampon. Une dizaine d'adultes se trouvent à Al-Hol. Quelque quatorze enfants âgés de moins de douze ans se trouvent bien dans la zone tampon, à Al-Roj.

(En français) Tous sont considérés comme des FTF dès 12 ans, homme ou femme. Il ne faut pas mettre tout le monde dans le même panier mais se livrer à une évaluation individuelle du degré de menace, d'après les informations disponibles. Des *returnees* de catégorie 3 ont déjà purgé leur peine, sont libres et ont été supprimés de la liste de l'OCAM parce qu'ils ont réintégré la société avec succès.

01.18 **Frédéric Van Leeuw** *(en néerlandais)*: La question cruciale est évidemment celle du choix entre un tribunal international ou l'organisation d'un procès en Belgique. S'il est possible d'installer un tribunal international sur place, capable de garantir une procédure correcte, les victimes pourront également y être entendues. Le statut des victimes n'est pas partout identique à celui qu'elles ont obtenu en Belgique où elles peuvent se constituer partie civile. La création d'un tribunal international est une entreprise très lourde. Il s'agit de mélanger la *common law* et le droit continental. Cela prend du temps. L'autre option consiste à juger les combattants en Belgique ou dans un autre pays européen.

(En français) Les condamnations par défaut à cinq

ledereen is het eens over de principes van berechting van de volwassenen "als het kan". Momenteel valt daar geen eenduidig antwoord op te geven. Het is ook niet gepast en opportuun dat wij daarover uitspraken doen. De vraag is immers niet eenvoudig: hoe kan het principe van de veiligheid worden verzoend met andere elementen op politiek, geopolitiek, internationaalrechtelijk en humanitair vlak?

(Frans) Het is niet mijn taak, mijnheer Dallemagne, om de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad bekend te maken. Dat is een politieke aangelegenheid. De diensten geven hun advies en zo moet het ook werken.

(Nederlands) Momenteel staan er in de gemeenschappelijke gegevensbank tussen de 40 en de 50 mensen die voldoen aan de wettelijke criteria om als FTF'er te worden beschouwd. Daarnaast staat er een zestigtal haatzaaiers geregistreerd bij het OCAD.

De meeste Belgische FTF'ers zitten buiten de bufferzone. In Al-Hol zit een tiental meerderjarigen. Een veertiental kinderen jonger dan twaalf zit wel in de bufferzone, in Al-Roj.

(Frans) Ze worden allemaal, man of vrouw, als FTF beschouwd vanaf 12 jaar. We mogen niet iedereen over dezelfde kam scheren, maar moeten het dreigingsniveau individueel beoordelen op basis van de beschikbare informatie. *Returnees* van categorie 3 hebben hun straf al uitgezeten, zijn vrij en werden van de lijst van OCAD geschrapt omdat ze met succes opnieuw geïntegreerd zijn in de maatschappij.

01.18 **Frédéric Van Leeuw** *(Nederlands)*: De keuze tussen een internationaal tribunaal of hier berechten is natuurlijk de hamvraag. Als er ter plaatse een internationaal tribunaal kan worden opgezet waarbij voor een correcte procedure kan worden gezorgd, dan kunnen de slachtoffers daar ook worden gehoord. Slachtoffers hebben niet overal dezelfde positie als in ons land, waar ze zich burgerlijke partij kunnen stellen. Het oprichten van een internationaal tribunaal is zwaar. Het gaat om gemengde procedures van *common law* en continentale systemen. Dat vraagt tijd. Het alternatief is om ze hier of in een ander Europees land te berechten.

(Frans) De veroordelingen bij verstek tot maximaal

ans au maximum, c'est pour participation aux activités d'un groupe terroriste. S'il existe des preuves de meurtres ou d'autres méfaits, on peut entamer une nouvelle procédure et aller devant la cour d'assises. Ce qu'on ne peut faire, c'est condamner deux fois pour le même fait. Au retour, les intéressés peuvent faire opposition et il y aura donc un procès de toute façon.

(En néerlandais) Le mandat d'arrêt international est en effet lancé pour avoir un meilleur contrôle. Si quelqu'un arrive ailleurs, sa présence sera signalée. Une série de pays sont toutefois inattentifs à cet aspect et ne participent pas au système.

Le lancement d'un mandat d'arrêt international relève d'un tribunal ou d'une cour.

Il est impossible de traduire l'ensemble des FTF devant la cour d'assises. Une modification devrait être apportée pour que nous puissions les faire traduire devant le tribunal correctionnel ou la chambre pénale. Cela devrait également être possible pour des faits commis dans le passé. Il s'agit en effet d'une loi de procédure. Si de nouvelles peines sont adoptées, comme ce fut le cas pour l'appartenance à une organisation terroriste, elles ne seront applicables qu'à l'avenir.

Nous avons beaucoup investi, au fil du temps, dans la coopération avec d'autres pays. Seuls, nous ne pouvons faire face aux problèmes qui se posent. La mise sur pied de la coopération avec les pays voisins a pris un certain temps. Les différences entre nos systèmes compliquent parfois la collecte de preuves.

(En français) Les Français ont couplé les services de police et de renseignement. Cela complexifie la collaboration. Le protocole de l'ONU nous a beaucoup aidés pour les *battlefield evidences*. Les fichiers de l'EI sont des preuves intéressantes mais deviennent des documents classifiés dès qu'un service de renseignement les traite. Il devient donc ardu de l'utiliser lors d'un procès.

Les Européens et les Américains collaborent bien mais mettre au point toutes ces procédures prend du temps. Que l'on opte pour un tribunal international ou un jugement dans les pays d'origine, je propose d'envoyer des enquêteurs sur place car des dossiers doivent être montés.

vijf jaar worden uitgesproken voor deelname aan de activiteiten van een terroristische groepering. Als er bewijs is van moorden of andere misdaden, kan er een nieuwe procedure worden opgestart en kan de zaak voor het hof van assisen worden gebracht. We kunnen geen twee keer een veroordeling uitspreken voor hetzelfde feit. Bij hun terugkeer kunnen de betrokkenen verzet aantekenen. In dat geval zal er dus hoe dan ook een proces plaatsvinden.

(Nederlands) Het internationaal aanhoudingsmandaat wordt inderdaad uitgevaardigd om meer controle te krijgen. Als iemand ergens anders aankomt, staat die geseind. Een aantal landen hebben hier echter te weinig aandacht voor of nemen geen deel aan het systeem.

Het uitvaardigen van een internationaal aanhoudingsmandaat is een beslissing van een rechtbank of een hof van beroep.

Het is ondoenbaar om alle FTF'ers voor het hof van assisen te brengen. Er zou een wijziging moeten worden doorgevoerd zodat wij ze voor de correctionele rechtbank of criminele kamer kunnen brengen. Dat kan ook toegepast worden op feiten die in het verleden gepleegd zijn. Het gaat immers om een procedurewet. Als er nieuwe straffen worden goedgekeurd, zoals dat gebeurde voor lidmaatschap van een terroristische organisatie, dan geldt dit alleen maar voor de toekomst.

Doorheen de jaren hebben wij enorm veel geïnvesteerd in de samenwerking met andere landen. Wij kunnen het niet alleen aan. Het heeft enige tijd geduurd vooraleer we samenwerking met onze buurlanden opgezet hadden. Onze verschillende systemen bemoeilijken soms de bewijsvergaring.

(Frans) In Frankrijk zijn de politie en de inlichtingendiensten aan elkaar gekoppeld. Dat bemoeilijkt de samenwerking. Het VN-protocol is voor ons heel nuttig geweest in verband met de zogenaamde *battlefield evidences*. De bestanden van IS zijn interessante bewijsstukken, maar de crux is dat ze vertrouwelijke documenten worden zodra ze door een inlichtingendienst behandeld worden. Daardoor wordt het lastig om ze tijdens een proces te gebruiken.

De Europeanen en de Amerikanen werken goed samen, maar het neemt tijd in beslag om al die procedures uit te werken. Ik stel voor, ongeacht of men opteert voor een internationaal tribunaal of voor berechting in het land van herkomst, om speurders ter plaatse te sturen, want er moeten nu

eenmaal dossiers worden samengesteld.

(En néerlandais) Depuis trois ans, nous avons accompli d'énormes progrès. En septembre, je me suis encore rendu aux États-Unis pour un échange de vues. Après les attentats, nous avons mis sur pied la première équipe commune d'enquête avec les États-Unis. Nous pourrions peut-être réutiliser dans le futur l'expérience que nous en avons tirée.

(Nederlands) Ten opzichte van drie jaar geleden hebben we grote vooruitgang geboekt. In september ben ik nog naar de VS gegaan voor uitwisseling. Na de aanslagen hebben wij voor het eerst een *joint investigation team* opgericht met de VS. Die ervaring kunnen we in de toekomst misschien nog gebruiken.

(En français) Le Conseil national de sécurité est composé des ministres. Nous y sommes invités pour donner des avis. Les décisions sont donc politiques. Les mandats d'arrêt internationaux sont utilisés pour extradier des terroristes mais la situation syrienne est extrêmement compliquée.

(Frans) In de Nationale Veiligheidsraad zitten de ministers. We worden er uitgenodigd om advies te geven. De beslissingen die genomen worden zijn dus politieke beslissingen. De internationale aanhoudingsbevelen worden gebruikt voor de uitlevering van terroristen, maar de Syrische situatie is uiterst gecompliceerd.

Si notre message est que nos pays appliquent des peines trop légères, nous défendons le principe d'*unprivileged combatants* sur lequel Bush a érigé le camp de Guantanamo. C'est un choix politique. Je serai loyal mais il faut en être conscient. Je ne veux pas faire de polémique, il n'est pas toujours possible de ramener ce FTF mais il faut avoir ce débat et analyser les conséquences, notamment la radicalisation en Belgique.

Als onze boodschap is dat onze landen te lichte straffen opleggen, dan verdedigen we het principe van de *unprivileged combatants*, op basis waarvan president Bush het kamp van Guantanamo Bay heeft opgericht. Dat is een politieke keuze. Ik stel me loyaal op, maar men moet zich daarvan bewust zijn. Ik wil geen polemieken voeren. Het is niet altijd mogelijk om FTF's terug te halen, maar dit debat moet gevoerd worden en de gevolgen, met name op het vlak van radicalisering in België, moeten onderzocht worden.

Sur la question kurde, il y a un grand débat judiciaire sur le PKK. Mon parquet a poursuivi plusieurs dossiers qualifiant le PKK d'organisation terroriste. La cour d'appel de Liège nous a donné raison, contrairement à celle de Bruxelles. La Cour de cassation tranchera.

Wat de Koerdische kwestie betreft, wordt er een hevig gerechtelijk debat over de PKK gevoerd. Mijn parket heeft verschillende dossiers behandeld waarin de PKK als terroristische organisatie wordt bestempeld. Het hof van beroep Luik heeft ons gelijk gegeven, in tegenstelling tot het Brusselse hof van beroep. Het Hof van Cassatie zal zich hierover uitspreken.

Cette décision satisfera soit la Turquie soit les Kurdes et cela aura des implications ici.

Die uitspraak zal ofwel Turkije ofwel de Koerden tevredenstellen, en dat zal hier gevolgen hebben.

Le drame se passe en Syrie, et les bombardements vont entraîner de grands mouvements de population.

De tragedie speelt zich in Syrië af en de bombardementen zullen tot grote volksverhuizingen leiden.

01.19 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Il faut stopper l'inaction politique et être objectif et pragmatique.

01.19 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Men moet een einde maken aan het politieke getalm en objectief en pragmatisch te werk gaan.

Depuis des mois, les experts du pays appellent à réagir. Aujourd'hui, nous sommes dans le chaos, perdant les contacts locaux pour surveiller les terroristes belges encore sur place.

De deskundigen in ons land vragen al maanden dat er actie zou worden ondernomen. Vandaag is de situatie chaotisch, omdat we geen lokale contacten meer hebben om de bewaking van de nog ter plaatse aanwezige Belgische terroristen te verzekeren.

Je tiens à rappeler l'urgence humanitaire. Les

Ik wil eraan herinneren dat er sprake is van een

enfants en bas âge n'ont jamais décidé de passer leur temps dans les camps et je mentionne l'engagement du gouvernement fédéral en 2017 de rapatrier les mineurs.

Sur le volet sécuritaire, le Conseil national de sécurité évoque encore un tribunal international. Mais face à l'offensive turque, qui peut affirmer avoir le temps pour l'installer? Aujourd'hui, la majorité des combattants sont dans le Nord-Est de la Syrie et en Irak. Mais comment peut-on encore compter sur l'Irak où les procès ne répondent pas à nos standards? L'urgence, c'est trois femmes et deux hommes échappés. Or, le Conseil national de sécurité parle de 84 individus identifiés mais non localisés. Monsieur Van Tigchelt a parlé, lui, de 55 hommes.

01.20 Paul Van Tigchelt (en français): Le chiffre de 84 figure aussi dans la note. Les chiffres sont toujours dangereux; j'ai donné les explications au début. Tout dépend de votre point de départ.

01.21 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Qu'est-ce qui distingue les deux chiffres repris dans la note, 55 et 84 individus?

01.22 Paul Van Tigchelt (en français): On compte 84 Belges dans les camps en Syrie, y compris les enfants; 55 FTF et 69 enfants en tout: certains ne sont pas belges, d'autres sont ailleurs que dans les camps de Syrie.

01.23 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Pour contrer le danger de voir des terroristes s'égarer dans la nature, je retiens la recommandation d'avoir des enquêteurs sur place.

01.24 Malik Ben Achour (PS): Il y a un consensus pour le rapatriement des enfants. Quel est le nombre d'orphelins sur place?

01.25 Paul Van Tigchelt (en français): Les orphelins ont tous été rapatriés en juin mais, depuis lors, d'autres parents ont pu trouver la mort.

01.26 Malik Ben Achour (PS): Les FTF doivent être jugés dans le respect des droits fondamentaux, ici ou ailleurs mais comment établira-t-on les faits? Comment les juger en fonction de ce qu'ils ont vraiment fait?

humanitaire needsituation. De jonge kinderen hebben er nooit voor gekozen om in een kamp te leven en ik verwijs in dat verband naar de toezegging die de federale regering in 2017 heeft gedaan, namelijk dat de minderjarigen zouden worden gerepatriëerd.

Wat de veiligheid betreft, maakt de Nationale Veiligheidsraad nog altijd gewag van een internationaal tribunaal. Wie kan in het licht van het Turkse offensief echter zeggen of er nog genoeg tijd is om zo een tribunaal op te richten? Vandaag bevindt het merendeel van de strijders zich in het noordoosten van Syrië en in Irak. Hoe kan men nog op Irak rekenen in de wetenschap dat de procesvoering in dat land niet beantwoordt aan onze normen? Een dringend probleem is dat er drie vrouwen en twee mannen ontsnapt zijn. De Nationale Veiligheidsraad maakt gewag van 84 geïdentificeerde, maar niet gelokaliseerde personen. De heer van Tigchelt heeft het dan weer over 55 mannen.

01.20 Paul Van Tigchelt (Frans): In de nota staat ook het cijfer 84. Cijfers zijn altijd gevaarlijk; dat heb ik aan het begin van de vergadering toegelicht. Alles hangt af van het gehanteerde uitgangspunt.

01.21 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Wat is het verschil tussen die twee cijfers, 55 en 84 personen, in de nota?

01.22 Paul Van Tigchelt (Frans): Er zitten 84 Belgen in de kampen in Syrië, kinderen inbegrepen. 55 FTF's en 69 kinderen in totaal. Sommigen zijn geen Belg, anderen bevinden zich elders dan in de kampen in Syrië.

01.23 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Ik onthoud de aanbeveling dat we onderzoekers ter plaatse zouden moeten hebben teneinde het gevaar van uitzwermende terroristen te bezweren.

01.24 Malik Ben Achour (PS): Er bestaat een consensus over de repatriëring van de kinderen. Hoeveel weeskinderen bevinden er zich ter plaatse?

01.25 Paul Van Tigchelt (Frans): Alle weeskinderen werden in juni gerepatriëerd maar sindsdien zijn er misschien andere ouders omgekomen.

01.26 Malik Ben Achour (PS): De FTF's moeten hier of elders terecht worden in overeenstemming met de grondrechten. Hoe zal men echter de feiten vaststellen? Hoe kunnen ze terecht worden in het licht van wat ze werkelijk gedaan hebben?

Le parallèle établi avec le Rwanda n'est pas tout à fait pertinent.

En effet, le génocidaire rwandais agissait dans un contexte local, alors que le djihadiste peut agir n'importe où et contre n'importe qui, y compris une fois de retour.

01.27 Frédéric Van Leeuw (*en français*): S'ils reviennent chez nous, ils peuvent y faire des victimes. Mais s'ils restent là-bas, ils peuvent y faire des victimes aussi. Une victime irakienne ou syrienne vaut-elle moins qu'une victime belge? Nous avons une responsabilité à cet égard.

Une autre analogie: dans l'affaire du vol MH17, les Pays-Bas ont investi énormément pour envoyer des enquêteurs sur place, les experts y sont allés alors que Russes et Ukrainiens s'entretuaient, et s'ils n'ont pas eu accès à tout, ils ont pu travailler. Cinq ans plus tard, il y aura un procès.

(*En néerlandais*) Je n'ai pas rencontré personnellement M. Tarik Jadaoun. En septembre 2019, une équipe composée de magistrats s'est rendue à Bagdad: elle comprenait un juge d'instruction, un magistrat et une équipe d'enquêteurs.

01.28 Michel De Maegd (MR): Je me réjouis qu'il faille objectiver la situation de chaque FTF, épouse et enfant, selon leur profil particulier. Les conséquences peuvent être dramatiques. Je n'ai pas entendu le consensus sur les enfants mentionné par M. Ben Achour, j'aimerais un éclaircissement.

Les FTF réinsérés qui ne figurent plus sur les listes de l'OCAM sont-ils toujours surveillés?

Monsieur Van Leeuw, pensez-vous renforcer la coopération judiciaire avec l'Irak?

01.29 Yasmine Kherbache (sp.a): En ce qui concerne le volet humanitaire, j'en conclus que la décision prise en décembre 2017 par le Conseil national de sécurité a été couchée sur papier et que les textes ont été élaborés en 2018, mais que tout reste encore à mettre en oeuvre.

Pour ce qui est des FTF, l'organisation de procès implique qu'il faut assurer la surveillance et

De parallel met Rwanda is niet helemaal relevant.

De volkerenmoordenaars in Rwanda opereerden in een lokale context, terwijl de jihadisten overal kunnen toeslaan en iedereen kunnen treffen, ook na hun terugkeer.

01.27 Frédéric Van Leeuw (*Frans*): Als ze naar België terugkeren, kunnen ze hier slachtoffers maken. Maar als ze ter plaatse blijven, kunnen ze daar ook slachtoffers maken. Is een Iraaks of een Syrisch slachtoffer minder waard dan een Belgisch slachtoffer? Wij hebben op dit punt een verantwoordelijkheid.

Een andere analogie: in de zaak van de vlucht MH17 heeft Nederland zeer veel geïnvesteerd in het sturen van onderzoekers ter plaatse. De deskundigen zijn naar het conflictgebied getrokken terwijl de Russen en de Oekraïners elkaar aan het beschieten waren. Ze hadden dan wel niet overal toegang toe, maar ze hebben hun onderzoek kunnen voeren. Vijf jaar na de feiten zal er een proces plaatsvinden.

(*Nederlands*) Ik heb Tarik Jadaoun niet persoonlijk gezien. In september 2018 is er een ploeg van magistraten naar Bagdad gegaan: een onderzoeksrechter, een magistraat en een ploeg van speurders.

01.28 Michel De Maegd (MR): Ik ben blij te horen dat de situatie van elke FTF, elke vrouw en elk kind objectief geanalyseerd moet worden met aandacht voor hun specifieke profiel. Hun terugkeer kan dramatische gevolgen hebben. Ik heb niet gehoord wat de consensus is over de kinderen, waar de heer Ben Achour over sprak. Kan dat verduidelijkt worden?

Staan de geresocialiseerde FTF's die niet langer op de lijsten van OCAD staan, nog steeds onder toezicht?

Mijnheer Van Leeuw, denkt u eraan de gerechtelijke samenwerking met Irak te versterken?

01.29 Yasmine Kherbache (sp.a): Omtrent het humanitair aspect maak ik op dat de beslissing van de Nationale Veiligheidsraad van december 2017 op papier geoperationaliseerd is en dat de teksten in 2018 uitgewerkt werden, maar dat een en ander nog in de praktijk omgezet moet worden.

Inzake de FTF's houdt berechting in dat wij voor bewaking zorgen en strafdossiers opstellen. Over

constituer des dossiers pénaux. Sur le premier point, M. Van de Voorde a été clair, mais pas rassurant. Ai-je raison de conclure que nous ne maîtrisons pas la surveillance des FTF belges?

Un procès peut effectivement se dérouler sur place ou en Belgique. S'il est organisé en Irak, il ne le sera pas conformément à nos normes. M. Van Leeuw a mentionné la coopération entre les Pays-Bas et l'Ukraine dans le dossier MH17 où les deux pays ont travaillé ensemble à la collecte des preuves. Il n'y a pas eu de création d'un tribunal international, mais les Pays-Bas ont coopéré avec l'Ukraine pour veiller au déroulement correct du procès sur place.

Il est urgent que nous fassions en sorte que les FTF belges puissent être jugés d'une manière correcte et se voient infliger la peine qu'ils méritent. Cette urgence existe depuis des mois, sur le plan tant de la surveillance que de la constitution des dossiers pénaux. Il nous appartient, en tant que Parlement, de faire en sorte que le gouvernement prenne effectivement les mesures nécessaires.

01.30 Georges Dallemagne (cdH): Je comprends votre indispensable loyauté envers le gouvernement. La réponse est évidemment politique mais la difficulté est parfois de trouver un responsable politique à interroger.

Abou Bakr al-Baghdadi menace de libérer les djihadistes. Est-ce crédible? Quelles sont ses capacités et les mouvements sur le terrain? Avez-vous préparé une réponse? Son activité de mobilisation internationale sur internet s'est-elle intensifiée?

Comment réagissons-nous si le régime d'al-Assad nous contacte quand il reprendra ces camps?

Les victimes des attentats terroristes réclament des procès rapides et efficaces. Cela permettra d'établir la vérité sur les réseaux, les sources de financement et les complicités. Cela nous aidera à améliorer notre sécurité.

01.31 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Les chiffres ne sont toujours pas clairs à mes yeux: 55 FTF et 69 enfants, cela ne fait pas 84.

01.32 Paul Van Tigchelt (*en néerlandais*): Le chiffre 84 concerne les femmes et les enfants dans les camps. Des hommes sont également détenus ailleurs.

de bewaking was de heer Van de Voorde helder, maar niet geruststellend. Trek ik de juiste conclusie dat wij de bewaking van de Belgische FTF's niet in handen hebben?

Een berechting kan inderdaad ter plekke of hier. Als de berechting plaatsvindt in Irak, dan gebeurt dat uiteraard niet volgens onze standaarden. De heer Van Leeuw heeft verwezen naar de samenwerking tussen Nederland en Oekraïne in het dossier-MH17, waar werd samengewerkt op het vlak van bewijsgeving. Er werd geen internationaal tribunaal opgericht, maar Nederland werkte wel mee met Oekraïne om ervoor te zorgen dat de berechting daar ernstig verliep.

Het is hoog tijd dat wij ervoor zorgen dat de Belgische FTF's op een ernstige manier berecht kunnen worden en de straf kunnen krijgen die zij verdienen. Die urgentie bestaat al maanden, zowel op het vlak van bewaking als op het vlak van het opmaken van een strafdossier. Het is onze taak in dit Parlement om ervoor te zorgen dat de regering de nodige beslissingen effectief neemt.

01.30 Georges Dallemagne (cdH): Ik begrijp dat u noodzakelijkerwijs loyaal bent aan de regering. Het antwoord is uiteraard een politiek antwoord, maar het is soms moeilijk om een verantwoordelijke politicus te pakken te krijgen om vragen aan te stellen.

Abu Bakr al-Baghdadi dreigt ermee de jihadisten vrij te laten. Is dat een geloofwaardig dreigement? Wat zijn zijn mogelijkheden en wat beweegt er op het terrein? Zijn we voorbereid op een dergelijke dreiging? Heeft hij zijn internationale mobilisatie op internet opgevoerd?

Hoe zullen we reageren als het regime van al-Assad ons contacteert wanneer het de kampen opnieuw in handen heeft?

De slachtoffers van de terreuraanslagen vragen snelle en efficiënte processen. Daardoor zal de waarheid over de netwerken, de financieringsbronnen en de banden achterhaald kunnen worden. Dit ons helpen de veiligheid te verhogen.

01.31 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Ik ben nog steeds in de war over de cijfers. 55 FTF's en 69 kinderen, dat is samen niet 84.

01.32 Paul Van Tigchelt (*Nederlands*): Die 84 zijn de vrouwen en de kinderen in de kampen. Daarnaast zijn er nog mannen die elders in de gevangenis zitten.

01.33 Frédéric Van Leeuw (*en français*): En dehors de l'Union européenne, toutes les demandes de commissions rogatoires internationales passent d'abord par le SPF Justice puis par les Affaires étrangères. Une intervention politique doit avoir lieu: ce n'est pas moi qui négocie directement avec les Irakiens. Je n'interviens que lorsqu'une commission rogatoire a été acceptée.

En vertu d'une loi de 2004, on ne doit pas collaborer avec un pays s'il y a un risque de peine de mort. La Convention européenne des droits de l'homme doit aussi être respectée. Ceci rend difficile la collaboration avec la Tunisie – même si la peine de mort n'y est plus exécutée – ou avec l'Irak.

Nous essayons d'être pragmatiques et au service des victimes.

01.34 Claude Van de Voorde (*en français*): Il me semble que les déclarations datent bien du 16 septembre. Nous n'avons pas constaté d'augmentation des activités sur les réseaux sociaux.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17 h 01.

01.33 Frédéric Van Leeuw (*Frans*): Alle aanvragen voor een rogatoire commissie die betrekking heeft op een land buiten de Europese Unie verlopen eerst via de FOD Justitie en vervolgens via Buitenlandse Zaken. Er is een politieke beslissing nodig. Ik onderhandel niet rechtstreeks met de Irakezen. Ik treed enkel op als er op een rogatoire commissie wordt ingegaan.

Krachtens een wet uit 2004 mag men niet met een land samenwerken als er een risico bestaat dat de doodstraf uitgevoerd wordt. Het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens moet ook worden nageleefd. Dit bemoeilijkt de samenwerking met Tunesië – ook al wordt de doodstraf er niet meer uitgevoerd – en Irak.

We proberen pragmatisch te zijn en ten dienste van de slachtoffers te staan.

01.34 Claude Van de Voorde (*Frans*): Ik geloof dat de verklaringen wel degelijk van 16 september dateren. We hebben geen toename van de activiteiten op de sociale netwerken gemerkt.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.01 uur.