



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE  
BETREKKINGEN

**Mardi**

**Dinsdag**

**17-12-2019**

**17-12-2019**

**Après-midi**

**Namiddag**

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.  
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit  
avant le*

*20/12/2019, à 16 heures.*

*au Service de Traduction du CRA-BV*

*e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be*

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de  
debatten. Rechstzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld  
worden vóór*

*20/12/2019, om 16 uur.*

*aan de dienst Vertaling BV-CRA*

*e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be*

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

## INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- Wouter De Vriendt à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La destruction de projets en Zone C (co)financés par la Belgique" (55001001C)	1	- Wouter De Vriendt aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De vernieling van door België ge(co)financierde projecten in Zone C" (55001001C)	1
- Malik Ben Achour à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La destruction par Israël de projets financés par la Belgique" (55002203C) <i>Orateurs: Wouter De Vriendt, Malik Ben Achour, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement	1	- Malik Ben Achour aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De vernietiging door Israël van door België gefinancierde projecten" (55002203C) <i>Sprekers: Wouter De Vriendt, Malik Ben Achour, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	1
Question de Séverine de Laveleye à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rapport du GPEDC sur l'efficacité du développement" (55001329C) <i>Orateurs: Séverine de Laveleye, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement	3	Vraag van Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het rapport van het GPEDC over de doeltreffendheid van ontwikkelingssamenwerking" (55001329C) <i>Sprekers: Séverine de Laveleye, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	3
Question de Séverine de Laveleye à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La sécurité des partenaires des ONG belges aux Philippines" (55001429C) <i>Orateurs: Séverine de Laveleye, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement	5	Vraag van Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De veiligheid van de partners van de Belgische ngo's op de Filipijnen" (55001429C) <i>Sprekers: Séverine de Laveleye, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	5
Questions jointes de	6	Samengevoegde vragen van	6
- Séverine de Laveleye à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le budget alloué au programme 'Annoncer la couleur'" (55001720C)	6	- Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het budget voor het programma 'Kleur Bekennen'" (55001720C)	6
- Malik Ben Achour à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les budgets du volet sensibilisation d'Enabel" (55002189C) <i>Orateurs: Séverine de Laveleye, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement	6	- Malik Ben Achour aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De sensibiliseringsbudgetten bij Enabel" (55002189C) <i>Sprekers: Séverine de Laveleye, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	6
Questions jointes de	7	Samengevoegde vragen van	7
- Wouter De Vriendt à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur	7	- Wouter De Vriendt aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking)	7

"L'aide apportée par BIO à Feronia en RDC" (55001764C)		over "De steun van BIO aan Feronia in de RDC" (55001764C)	
- Séverine de Laveleye à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rapport de Human Rights Watch sur Feronia" (55001773C)	7	- Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het rapport van Human Rights Watch over Feronia" (55001773C)	7
- Katrin Jadin à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le soutien financier à Feronia" (55001797C)	7	- Katrin Jadin aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De financiële steun voor Feronia" (55001797C)	7
- Malik Ben Achour à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "BIO et Feronia" (55001813C)	7	- Malik Ben Achour aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "BIO en Feronia" (55001813C)	7
- Greet Daems à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les investissements de BIO dans l'huile de palme" (55002135C)	7	- Greet Daems aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De investeringen van BIO in palmolie" (55002135C)	7
<i>Orateurs: Wouter De Vriendt, Séverine de Laveleye, Katrin Jadin, Malik Ben Achour, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement</i>		<i>Sprekers: Wouter De Vriendt, Séverine de Laveleye, Katrin Jadin, Malik Ben Achour, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking</i>	
Questions jointes de	14	Samengevoegde vragen van	14
- Kathleen Depoorter à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le nombre de patients atteints du VIH dans le monde" (55001995C)	14	- Kathleen Depoorter aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het aantal hivpatiënten wereldwijd" (55001995C)	14
- Christophe Lacroix à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La lutte contre le sida" (55002110C)	14	- Christophe Lacroix aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De strijd tegen aids" (55002110C)	14
<i>Orateurs: Kathleen Depoorter, Christophe Lacroix, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement</i>		<i>Sprekers: Kathleen Depoorter, Christophe Lacroix, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking</i>	
Question de Christophe Lacroix à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'Ouganda" (55002182C)	17	Vraag van Christophe Lacroix aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Uganda" (55002182C)	17
<i>Orateurs: Christophe Lacroix, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement</i>		<i>Sprekers: Christophe Lacroix, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking</i>	

## COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MARDI 17 DÉCEMBRE 2019

Après-midi

## COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

DINSDAG 17 DECEMBER 2019

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 34 et présidée par Mme Kattrin Jadin.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.34 uur en voorgezeten door mevrouw Kattrin Jadin.

### **01** Questions jointes de

- Wouter De Vriendt à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La destruction de projets en Zone C (co)financés par la Belgique" (55001001C)
- Malik Ben Achour à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La destruction par Israël de projets financés par la Belgique" (55002203C)

### **01** Samengevoegde vragen van

- Wouter De Vriendt aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De vernieling van door België ge(co)financierde projecten in Zone C" (55001001C)
- Malik Ben Achour aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De vernietiging door Israël van door België gefinancierde projecten" (55002203C)

**01.01** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Le 4 juillet dernier, Israël a, une fois encore, démolit des infrastructures financées par des fonds belges, dans la Zone C des territoires palestiniens. À proximité de la ville d'Hébron, les troupes israéliennes ont détruit 3 réservoirs d'eau et, au bas mot, 2 500 arbres faisant partie d'un projet Oxfam. Les dommages s'élèveraient à plus de 75 000 euros.

**01.01** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Op 4 juli van dit jaar heeft Israël opnieuw met Belgisch geld gefinancierde infrastructuur vernietigd in Zone C van de Palestijnse gebieden. In de buurt van de stad Hebron vernielden Israëlische troepen 3 waterciternes en minstens 2.500 bomen, die deel uitmaakten van een project van Oxfam. De schade zou meer dan 75.000 euro bedragen.

Notre pays a déjà pris précédemment l'initiative de demander réparation pour de tels agissements. Le gouvernement envisage-t-il d'intenter une éventuelle action en justice devant la Cour internationale de Justice? Si Israël s'obstinait à refuser de verser une compensation, pourrait-on imaginer de récupérer le montant dû par un autre canal? Combien de projets financés par la Belgique sont situés dans la Zone C? Combien d'entre eux sont actuellement menacés de destruction par Israël? Comment les autres pays réagissent-ils à de telles actions de destruction? Quel est le montant total que la Belgique investit directement ou indirectement dans les territoires palestiniens? Quel pourcentage de ce montant est investi respectivement dans les Zones A, B et C?

Ons land heeft al eerder het voortouw genomen om bij dergelijke voorvallen schadevergoeding te vragen. Overweegt de regering eventueel het zetten van juridische stappen bij het Internationaal Gerechtshof? Kan er bij blijvende weigering door Israël om een compensatie uit te keren, overwogen worden om het verschuldigde bedrag via een ander kanaal in te houden? Hoeveel door België gefinancierde projecten bevinden zich in Zone C? Hoeveel daarvan worden er momenteel door Israël met vernieling bedreigd? Hoe reageren andere landen op dergelijke vernielingen? Wat is het totaalbedrag dat België rechtstreeks of onrechtstreeks investeert in de Palestijnse gebieden? Welk percentage daarvan wordt er respectievelijk besteed in de Zones A, B en C?

**01.02 Malik Ben Achour (PS):** Il y a deux mois, je vous interrogeais sur la destruction, le 4 juillet, de trois réservoirs d'eau et 2 500 arbres faisant partie d'un projet Oxfam financé par la Coopération belge, causant un dommage estimé à 75 000 euros. Avec le ministre des Affaires étrangères, vous aviez condamné ces faits, contraires au droit humanitaire international, et demandé des explications et des compensations au gouvernement israélien.

Avez-vous réitéré les demandes de compensations? Israël a-t-il répondu? Qu'en est-il des compensations pour les projets précédemment détruits?

**01.03 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais):** Les investissements belges sont répartis sur l'ensemble du territoire palestinien, et sont donc réalisés aussi bien à Gaza qu'en Cisjordanie, y compris à Jérusalem-Est. Pour l'aide humanitaire, la plupart des efforts sont consacrés à Gaza, mais la Zone C, située en Cisjordanie, bénéficie également d'importants efforts humanitaires, allant de la fourniture de citernes d'eau, de cliniques mobiles, d'aliments pour le bétail ou de panneaux solaires jusqu'à la construction de petites écoles. Nous ignorons combien de ces projets sont menacés de destruction.

Une récente directive militaire a élargi l'autorité de l'armée israélienne, qui se voit autorisée à détruire les nouvelles structures dans un délai de 96 heures sans devoir attendre préalablement une décision judiciaire en appel. Une modification a par ailleurs été apportée à une plus ancienne directive militaire de 2015, de manière à permettre la confiscation sans avertissement préalable de structures mobiles, telles que des caravanes ou des conteneurs.

*(En français)* En 2019, 582 propriétés palestiniennes ont été détruites, contre 459 en 2018 et 419 en 2017. Il n'est pas possible de calculer la part précise du financement belge car il s'agit, dans la plupart des cas, de fonds communs de bailleurs.

La Suède a récemment fait état d'une destruction comparable touchant un réservoir d'eau placé par Oxfam. Depuis la dernière intervention du ministre Reynders, les partenaires du mécanisme humanitaire européen ont envoyé un nouveau message aux autorités israéliennes, le 14 octobre dernier.

**01.02 Malik Ben Achour (PS):** Twee maanden geleden heb ik u vragen gesteld over de vernietiging van drie watertanks en 2.500 bomen op 4 juli jongstleden. Die maakten deel uit van een project van Oxfam dat door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gesteund wordt. De toegebrachte schade bedraagt naar schatting 75.000 euro. Samen met de minister van Buitenlandse Zaken hebt u die feiten, die een inbreuk vormen op het internationale humanitaire recht, veroordeeld en een verklaring en een schadeloosstelling geëist van de Israëlische regering.

Hebt u nogmaals op die schadeloosstelling aangedrongen? Heeft Israël geantwoord? Hoe staat het met de schadeloosstellingen voor de projectinfrastructuur die Israël vroeger reeds vernietigd heeft?

**01.03 Minister Alexander De Croo (Nederlands):** De Belgische investeringen zijn verspreid over het gehele Palestijnse gebied, met andere woorden zowel Gaza als de Westelijke Jordaanoever inclusief Oost-Jeruzalem. Voor humanitaire hulp gaan de meeste inspanningen naar Gaza, maar ook in Zone C, op de Westelijke Jordaanoever, worden er heel wat humanitaire inspanningen geleverd, gaande van watertanks, mobiele klinieken, leveringen van veevoeder of van zonnepanelen tot kleine schooltjes. Hoeveel van die projecten met vernieling bedreigd zijn, weten we niet.

Een recente militaire richtlijn heeft de autoriteit van het Israëlische leger uitgebreid, waarbij nieuwe structuren binnen de 96 uur vernield mogen worden zonder voorafgaandelijk een gerechtelijke beslissing in beroep af te moeten wachten. Daarnaast is er een wijziging doorgevoerd van een oudere militaire richtlijn uit 2015 waarbij mobiele structuren, zoals caravans of containers, zonder voorafgaande waarschuwing aangeslagen kunnen worden.

*(Frans)* In 2019 werden er 582 Palestijnse eigendommen vernietigd, tegenover 459 in 2018 en 419 in 2017. Men kan het precieze percentage van de Belgische financiering niet berekenen want in de meeste gevallen gaat het over gemeenschappelijke fondsen van geldschieters.

Zweden heeft onlangs een gelijkaardig incident gerapporteerd, waarbij er een door Oxfam geplaatste watertank vernietigd werd. Sinds de jongste tussenkomst van minister Reynders hebben de partners van het West Bank Consortium op 14 oktober jongstleden opnieuw een boodschap uitgestuurd naar de Israëlische overheid.

La Belgique continue à attirer l'attention sur cette question au Conseil de sécurité. Il est important de mettre en place une approche commune. Une concertation est en cours entre les partenaires européens.

**01.04 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Force est de constater que les destructions et les annexions sont de plus en plus nombreuses sur le terrain. La situation évolue clairement dans le mauvais sens. La Belgique a pris naguère l'initiative en vue d'imposer des dédommagements dans de tels cas. Si Israël n'y réagit pas positivement, nous nous trouvons dans une situation de blocage. Il nous faut tout simplement oser sanctionner un tel comportement.

**01.05 Malik Ben Achour** (PS): Les actes d'Israël dans les territoires occupés relèvent d'un mépris pur et simple du droit international et de la Belgique. Il faut durcir le ton pour se faire respecter.

*L'incident est clos.*

La **présidente**: La question n° 55001042C de Mme Daems est reportée.

*Présidente: Mme Els Van Hoof.*

**02 Question de Séverine de Laveleye à Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rapport du GPEDC sur l'efficacité du développement" (55001329C)

**02.01 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Selon le rapport de juin 2019 du Partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement (GPEDC) qui produit des données sur les quatre principes d'efficacité convenus à Busan en 2011, les résultats belges en la matière ne sont pas très bons. En effet, trois des quatre indicateurs ont baissé entre 2016 et 2018: l'appropriation démocratique et l'alignement sur les priorités du développement, la transparence et la prévisibilité de l'aide. La part de l'aide belge déliée est passée de 97 % à 86 %.

Comment l'expliquez-vous?

**02.02 Alexander De Croo**, ministre (*en français*): La coopération belge au développement se concentre sur les pays fragiles et les zones post-conflits, en Afrique du Nord et de l'Ouest et dans la

België blijft in de VN-Veilighedsraad de aandacht op die kwestie vestigen. Het is belangrijk dat er een gemeenschappelijke aanpak tot stand komt. Er is overleg tussen de Europese partners aan de gang.

**01.04 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Op het terrein moeten we steeds meer gevallen van vernielingen en annexaties vaststellen. Het gaat duidelijk de verkeerde richting uit. België heeft ooit het voortouw genomen om in dergelijke gevallen schadevergoeding af te dwingen. Als Israël daarop niet positief reageert, zitten we met een blokkering. We moeten dit soort gedrag zonder meer durven bestraffen.

**01.05 Malik Ben Achour** (PS): De acties van Israël in de bezette gebieden getuigen van een pure minachting van het internationaal recht en van België. We moeten een scherpere taal spreken om respect af te dwingen.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 55001042C van mevrouw Daems wordt uitgesteld.

*Voorzitter: mevrouw Els Van Hoof.*

**02 Vraag van Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het rapport van het GPEDC over de doeltreffendheid van ontwikkelingssamenwerking" (55001329C)

**02.01 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Volgens het rapport van juni 2019 van het Mondiaal Partnerschap voor een doeltreffende samenwerking ten dienste van ontwikkeling (GPEDC), dat gegevens bevat over de vier beginselen inzake hulpdoeltreffendheid die overeengekomen werden in Busan in 2011, doet ons land het niet erg goed op dat vlak. Zo is de score voor drie van de vier indicatoren gedaald tussen 2016 en 2018: het democratische ownership en de afstemming op de prioriteiten inzake ontwikkeling, de transparantie en de voorspelbaarheid van de hulp. Het percentage ongebonden hulp van ons land is gedaald van 97 % naar 86 %.

Hoe verklaart u dat?

**02.02 Minister Alexander De Croo** (*Frans*): De Belgische ontwikkelingssamenwerking concentreert zich op kwetsbare landen en postconflictgebieden in Noord- en West-Afrika en in het Grote

région des Grands Lacs, ce qui a valu à la Belgique d'être classée deuxième donateur le plus efficient dans la lutte contre l'extrême pauvreté. Elle se concentre en principe sur trois secteurs au plus dans chaque pays partenaire: leur choix suit les principes d'alignement et d'harmonisation, en concertation avec les pays partenaires et les autres bailleurs. Les axes du développement sont une approche fondée sur les droits et la croissance économique durable.

La crise en RDC et au Burundi a affecté la mise en œuvre de notre coopération. J'ai décidé de limiter l'appui aux institutions étatiques et de réglementer notre soutien direct à la population et aux droits humains.

Quant au rapport du GPEDC, la régression de deux indicateurs, le Credit Report System et le Forward Spending Survey, s'explique par la transmission tardive de données à l'OCDE. Entre-temps, j'ai renforcé l'équipe responsable dans mon administration. Nos prestations devraient revenir au niveau élevé habituel.

La deuxième phase du site [openaid.be](http://openaid.be), en cours, améliore les options de recherche et ajoute des informations.

Concernant la réduction de la part de l'aide belge déliée, les 86 % mentionnés dans sur le site du GPEDC ne représentent pas la totalité de l'aide belge. Les données complètes du GPEDC reprennent le pourcentage réel, qui se maintient au très haut niveau de 96 %.

Le secrétariat du GPEDC a admis la nécessité de mettre en évidence la portée limitée du taux publié.

**02.03 Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen):** Avec justesse, vous avez souligné que l'autre rapport relève le choix courageux de la Belgique d'aider les pays fragiles mais il est réducteur en ne mettant pas en évidence le critère de l'efficacité.

Vous mentionnez aussi le site [openaid.be](http://openaid.be). Il y a encore des efforts à faire pour assurer une totale transparence mais c'est en cours. Nous poursuivrons l'analyse de cet outil intéressant sur la période 2019.

Merengebied. Ons land was zo de op één na efficiëntste donor in de strijd tegen extreme armoede. Onze ontwikkelingssamenwerking is in principe gericht op ten hoogste drie sectoren per partnerland: de keuze daarvan wordt bepaald op basis van de principes van afstemming en harmonisatie, in overleg met de partnerlanden en de andere donoren. Twee assen staan centraal in onze ontwikkelingssamenwerking: een op de rechten gefundeerde aanpak en duurzame economische groei.

De crisis in de DRC en Burundi is niet zonder gevolgen gebleven voor de uitvoering van ons samenwerkingsbeleid aldaar. Ik heb beslist de steun aan de overheidsinstellingen te beperken en onze rechtstreekse hulp aan de bevolking en de naleving van de mensenrechten te reglementeren.

Wat het verslag van het Global Partnership for Effective Development Co-operation betreft, is de achteruitgang van twee indicators, het Credit Report System en de Forward Spending Survey, te wijten aan de late indiening van gegevens bij de OESO. Ondertussen heb ik het verantwoordelijk team in mijn administratie versterkt. Onze dienstverlening zou naar het gebruikelijke hoge niveau moeten terugkeren.

In de tweede fase van de opbouw van de website [openaid.be](http://openaid.be), die momenteel loopt, moeten de zoekmogelijkheden verbeterd worden en zal er bijkomende informatie aan toegevoegd worden.

Wat de vermindering van het aandeel van de ongebonden Belgische hulp betreft, staat de 86 % die op de website van het GPEDC vermeld wordt niet voor het totaal van de Belgische hulp. In de volledige GPEDC-gegevens wordt het reële percentage vermeld, dat op het zeer hoge niveau van 96 % gehandhaafd blijft.

Het secretariaat van het GPEDC heeft de noodzaak erkend om de beperkte draagwijdte van het gepubliceerde percentage te benadrukken.

**02.03 Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen):** U hebt er terecht op gewezen dat het andere rapport melding maakt van de moedige keuze van België om kwetsbare landen te helpen. Niettemin is de scope van dat rapport te beperkt doordat het doeltreffendheids criterium niet wordt vooropgesteld.

U verwijst ook naar de site [openaid.be](http://openaid.be). Er is nog werk aan de winkel om tot een volledige transparantie te komen, maar die inspanningen zijn aan de gang. Wij zullen de analyse van die interessante tool voor 2019 voortzetten.



*L'incident est clos.*

La **présidente**: La question n° 55001340C de M. Flahaut est reportée. La question n° 55001410C de M. Dallemagne est transformée en question écrite.

**03** Question de Séverine de Laveleye à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La sécurité des partenaires des ONG belges aux Philippines" (55001429C)

**03.01** Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen): Il y a un an, a été assassiné aux Philippines l'avocat Ben Ramos qui avait un lien fort avec des ONG belges dans le cadre de programmes d'éducation à la citoyenneté mondiale. Les assassinats de militants pour les droits humains dans ce pays augmentent. Les autorités locales tentent de délégitimer des partenaires de la coopération internationale, dont Caritas, en les identifiant à des extrémistes de gauche.

Qu'a entrepris la Belgique pour exiger une justice impartiale, un procès équitable et l'arrestation des coupables de l'assassinat de Ben Ramos mais aussi pour soutenir les ONG belges aux Philippines qui sont la cible des autorités et pour protéger leurs partenaires?

**03.02** Alexander De Croo, ministre (*en français*): La Belgique partage vos préoccupations qu'elle a transmises aux autorités philippines dans différents forums comme le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies et a pris une série d'initiatives. En juin 2019, la Belgique a coparrainé une résolution exigeant que le gouvernement philippin empêche les exécutions extrajudiciaires, mène des enquêtes impartiales et condamne les responsables selon les règles internationales.

La Belgique discute régulièrement avec les États-membres de l'UE de la manière d'attirer l'attention de la communauté internationale sur la dégradation des droits de l'homme aux Philippines et de rappeler aux autorités locales leurs engagements internationaux. Le 9 novembre 2018, la délégation de l'UE à Manille a publié une déclaration, aussi signée par l'ambassadeur belge, condamnant fermement ce meurtre et appelant les autorités philippines à punir rapidement les auteurs. En décembre 2018, mes collaborateurs ont

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 55001340C van de heer Flahaut wordt uitgesteld. Vraag nr. 55001410C van de heer Dallemagne wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

**03** Vraag van Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De veiligheid van de partners van de Belgische ngo's op de Filipijnen" (55001429C)

**03.01** Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen): Een jaar geleden werd Ben Ramos op de Filipijnen vermoord. Hij was een advocaat met nauwe banden met Belgische ngo's in het kader van de voorlichtingsprogramma's over wereldburgerschap. Het aantal moorden op mensenrechtenactivisten in dat land neemt sterk toe. De lokale overheden trachten partners van de internationale ontwikkelingssamenwerking, waaronder Caritas, te delegitimeren door ze af te schilderen als links-extremisten.

Wat heeft België ondernomen om een onpartijdige rechtsgang en een eerlijk proces te eisen, alsook om te eisen dat de moordenaars van Ben Ramos aangehouden worden? Wat heeft België gedaan om de Belgische ngo's die op de Filipijnen actief zijn en die het doelwit van de lokale overheden zijn, te verdedigen en te steunen en om de partners van die ngo's te beschermen?

**03.02** Minister Alexander De Croo (*Frans*): België deelt uw bezorgdheid, die ons land in verschillende fora, waaronder de VN-Mensenrechtenraad, kenbaar heeft gemaakt aan de Filipijnse autoriteiten, en heeft een reeks initiatieven genomen. In juni 2019 heeft België meegewerkt aan een resolutie waarin er geëist wordt dat de Filipijnse regering de buitengerechtelijke executies een halt toeroept, onpartijdige onderzoeken uitvoert en de verantwoordelijken veroordeelt op grond van de internationale regels.

België discussieert regelmatig met de EU-lidstaten over de manier waarop de aandacht van de internationale gemeenschap kan worden gevestigd op de verslechtering van de mensenrechtensituatie in de Filipijnen en de lokale autoriteiten op hun internationale verplichtingen kunnen worden gewezen. Op 9 november 2018 heeft de EU-delegatie in Manilla een verklaring gepubliceerd, die mede door de Belgische ambassadeur werd ondertekend, waarin die moord krachtig wordt veroordeeld en de Filipijnse autoriteiten ertoe

participé à des consultations politiques sur ce sujet avec les autorités philippines et européennes.

Depuis 2019, plusieurs partenaires d'ONG belges ont été accusés de financer les communistes philippins. Je rappelle que les fonds sont attribués aux partenaires de la Belgique après accréditation et examen du projet par des experts selon des critères internationaux. Après les allégations des autorités philippines, des audits financiers internes poussés ont été effectués pour les quatre organisations belges et les neuf partenaires locaux sans relever aucune irrégularité.

L'administration a commandé un audit externe, qui a été achevé en novembre. Elle attend le rapport définitif. Les conclusions temporaires ne font état d'aucune irrégularité ou activité illégale.

Une mission de suivi conjointe des services de la Coopération au développement et des Affaires étrangères a permis à mes collaborateurs de contrôler sur le terrain les accusations portées et de s'entretenir avec les autorités compétentes. Dans un espace civique de plus en plus étroit, le travail des associations est plus difficile mais aussi indispensable. L'administration examine les accusations afin d'écarter les allégations mensongères et de permettre aux organisations de poursuivre leur travail.

**03.03 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Ce matin, 11.11.11 Vlaanderen demandait à la Belgique de faire de l'espace civil une priorité de l'aide publique au développement. L'audit externe poursuit sans doute un souci de transparence mais que fait-on si M. Duterte continue à s'en prendre aux droits de l'homme et aux associations qui les défendent? Des audits ne suffiront pas: il faut affiner notre stratégie envers les pays où la société civile est sous pression constante.

*L'incident est clos.*

#### **04 Questions jointes de**

- Séverine de Laveleye à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le budget alloué au programme 'Annoncer la couleur'" (55001720C)
- Malik Ben Achour à Alexander De Croo (VPM

worden opgeroepen de daders snel te straffen. In december 2018 hebben mijn medewerkers deelgenomen aan politieke consultaties over die kwestie met de Filipijnse en Europese autoriteiten.

In 2019 werden verscheidene partners van Belgische ngo's ervan beschuldigd de Filipijnse communisten te financieren. Ik herhaal dat de middelen pas aan de partners van België worden toegekend nadat ze geaccrediteerd werden en het project door experts werd getoetst aan internationale criteria. Na aantijgingen van de Filipijnse autoriteiten werden er grondige interne financiële audits uitgevoerd voor de vier Belgische organisaties en de negen lokale partners. Er werden geen onregelmatigheden vastgesteld.

De administratie heeft een externe audit besteld. Die werd afgerond in november. Men wacht nu op het definitieve verslag. In de voorlopige conclusies is er geen sprake van enige onregelmatigheid of illegale activiteit.

Dankzij een gezamenlijke monitoring door de diensten van Ontwikkelingssamenwerking en Buitenlandse Zaken konden mijn medewerkers op het terrein de geuite beschuldigingen onderzoeken en gesprekken voeren met de bevoegde overheden. In een context waarin er steeds minder burgerlijke vrijheden zijn worden de werkzaamheden van de ngo's steeds moeilijker maar ook onontbeerlijk. De administratie onderzoekt de beschuldigingen teneinde de onwaarachtige beschuldigingen te weerleggen en ervoor te zorgen dat de ngo's hun werk kunnen voortzetten.

**03.03 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Deze voormiddag heeft 11.11.11 Vlaanderen aan België gevraagd om van de zogenaamde *civic space* een prioriteit te maken in het kader van de Belgische ontwikkelingshulp. De externe audit is wellicht bedoeld om tot meer transparantie te komen, maar wat zal men doen wanneer president Duterte de mensenrechten blijft schenden en de organisaties die daarvoor strijden blijft dwarsbomen? Audits volstaan niet: onze strategie jegens de landen waar het maatschappelijke middenveld voortdurend onder druk staat moet op punt gesteld worden.

*Het incident is gesloten.*

#### **04 Samengevoegde vragen van**

- Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het budget voor het programma 'Kleur Bekennen'" (55001720C)
- Malik Ben Achour aan Alexander De Croo (VEM

**Finances et Coopération au développement) sur "Les budgets du volet sensibilisation d'Enabel" (55002189C)**

**04.01 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): En 2018, vous annonciez une réduction de 40 % du budget du programme fédéral "Annoncer la couleur", dédié à la citoyenneté mondiale et aux objectifs du développement durable pour 2019–2023. Les antennes provinciales du programme en ont fait les frais.

Après un accord conclu pour 2019, que prévoit-on pour le budget 2020 de ce programme?

**04.02 Alexander De Croo**, ministre (*en français*): Ce programme d'Enabel proposé au financement s'étend de septembre 2019 à août 2024 et prévoit des ressources humaines en lien avec ses objectifs, soit 10 équivalents temps plein. Les affaires courantes interdisant d'engager le programme dans sa totalité, il s'est agi de financer une année transitoire qui se conclura en août 2020. Après ce délai, Enabel devra présenter un nouveau programme transitoire annuel, qui devra rester conforme aux besoins identifiés.

**04.03 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Cet outil précieux à nos yeux va souffrir des coupes de 40 % qu'il a subies.

*L'incident est clos.*

**05 Questions jointes de**

- **Wouter De Vriendt à Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'aide apportée par BIO à Feronia en RDC" (55001764C)
- **Séverine de Laveleye à Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rapport de Human Rights Watch sur Feronia" (55001773C)
- **Katrin Jadin à Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le soutien financier à Feronia" (55001797C)
- **Malik Ben Achour à Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "BIO et Feronia" (55001813C)
- **Greet Daems à Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les investissements de BIO dans l'huile de palme" (55002135C)

**05.01 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Il ressort d'un rapport de Human Rights Watch que

**Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De sensibiliseringsbudgetten bij Enabel" (55002189C)**

**04.01 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): In 2018 hebt u aangekondigd dat het budget voor het federaal programma 'Kleur Bekennen', dat gewijd is aan wereldburgerschap en de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling, voor 2019-2023 met 40 % verminderd zou worden. De provinciale afdelingen van het programma zijn daar het slachtoffer van geworden.

Hoe ziet, nadat er een akkoord voor 2019 bereikt werd, de begroting 2020 voor dat programma eruit?

**04.02 Minister Alexander De Croo** (*Frans*): Dit programma van Enabel, dat ter financiering voorgelegd wordt, loopt van september 2019 tot augustus 2024 en voorziet in personele middelen in overeenstemming met de doelstellingen, met name 10 voltijdequivalenten. Aangezien het in een periode van lopende zaken niet mogelijk is het programma volledig vast te leggen, werd er beslist een overgangsjaar te financieren dat in augustus 2020 eindigt. Na die termijn zal Enabel een nieuw jaarlijks overgangsprogramma moeten indienen, dat met de vastgestelde behoeften moet overeenstemmen.

**04.03 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Dit in onze ogen zeer waardevolle programma zal hard getroffen worden door de besparing van 40 %.

*Het incident is gesloten.*

**05 Samengevoegde vragen van**

- **Wouter De Vriendt aan Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De steun van BIO aan Feronia in de RDC" (55001764C)
- **Séverine de Laveleye aan Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het rapport van Human Rights Watch over Feronia" (55001773C)
- **Katrin Jadin aan Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De financiële steun voor Feronia" (55001797C)
- **Malik Ben Achour aan Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "BIO en Feronia" (55001813C)
- **Greet Daems aan Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De investeringen van BIO in palmolie" (55002135C)

**05.01 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Uit een rapport van Human Rights Watch blijkt dat het

l'entreprise canadienne de production d'huile de palme Feronia prend des libertés avec les normes sociales et environnementales, dans le cadre de ses activités en République démocratique du Congo (RDC). Cette entreprise bénéficie du soutien de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO) à hauteur de plus de 1 million d'euros.

Le contrat avec BIO comprend-il des clauses relatives au respect des normes sociales et environnementales? L'entreprise peut-elle dès lors être mise en demeure sur la base de ces clauses? Le ministre est-il disposé à accroître la transparence en ce qui concerne les contrats conclus avec BIO? Dans l'optique d'une incidence économique durable, BIO ne devrait-elle pas miser davantage sur des entreprises privées locales?

**05.02 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Le rapport accablant sur Feronia n'est pas le premier. Des plaintes ont été déposées. Je me joins aux questions posées par M. De Vriendt.

**05.03 Katrin Jadin** (MR): Le problème a déjà été évoqué lors d'une question d'actualité.

Qu'en est-il des conditions de travail sur les plantages de Feronia, qui est partiellement financée par l'État belge? Serait-il envisageable d'influencer l'entreprise pour améliorer les conditions de travail? Comment se positionnent les sociétés d'investissements impliquées dans Feronia face à ce rapport extrêmement critique?

**05.04 Malik Ben Achour** (PS): Avez-vous pris connaissance du rapport? Quelles suites allez-vous y donner? Quelles sont les instructions qui seront données à BIO?

Lors de précédentes interpellations, vous laissiez entendre que Feronia répondait au cadre général européen en matière d'obligations sociales et environnementales. Compte tenu de ce rapport et des précédents, votre position est-elle toujours la même?

**05.05 Alexander De Croo**, ministre (*en français*): Ces six dernières années, CDC, et BIO, FMO et DGD ont investi 100 millions de dollars dans Feronia après son abandon par son propriétaire. La situation était catastrophique. Aujourd'hui, les salaires ont triplé, des vêtements de protection ont été fournis, les logements pour travailleurs sont en cours de rénovation et les installations médicales

Canadese palmoliebedrijf Feronia een loopje neemt met de sociale en milieunormen bij zijn activiteiten in de Democratische Republiek Congo (DRC). Het bedrijf geniet steun van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO), goed voor een investering van meer dan 1 miljoen euro.

Bevat het contract met BIO clausules omtrent de naleving van sociale en milieunormen? Kan het bedrijf op grond daarvan in gebreke worden gesteld? Is de minister bereid te zorgen voor meer transparantie over de overeenkomsten met BIO? Zou BIO, met het oog op een duurzame economische impact, niet veeleer op lokale privébedrijven moeten inzetten?

**05.02 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Dit is niet het eerste vernietigende rapport over Feronia. Er werden ook reeds verschillende klachten ingediend. Ik sluit mij dan ook aan bij de vragen van de heer De Vriendt.

**05.03 Katrin Jadin** (MR): Dit probleem kwam reeds aan bod in het kader van een actualiteitsvraag.

Hoe staat het met de werkomstandigheden op de plantages van Feronia, dat deels gefinancierd wordt door de Belgische Staat? Bestaat de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op het bedrijf zodat het de werkomstandigheden verbetert? Welk standpunt nemen de beleggingsmaatschappijen die in Feronia participeren in naar aanleiding van dit uiterst kritische rapport?

**05.04 Malik Ben Achour** (PS): Hebt u kennisgenomen van het rapport? Op welke manier zult u er gevolg aan geven? Welke instructies zullen er aan BIO gegeven worden?

In uw antwoorden op eerdere interpellaties liet u verstaan dat Feronia aan het algemene Europese kader voldeed inzake sociale en milieuverplichtingen. Is dat nog steeds uw standpunt gezien dit rapport en eerdere verslagen?

**05.05 Minister Alexander De Croo** (*Frans*): De jongste zes jaar hebben CDC, BIO, FMO en DGD 100 miljoen dollar geïnvesteerd in Feronia, nadat de vorige eigenaar afstand deed van het bedrijf. De toestand was rampzalig. Nu zijn de lonen verdrievoudigd, wordt er voorzien in beschermende kleding en worden de woningen voor de werknemers gerenoveerd. Daarnaast worden er

aident des milliers de patients chaque année. Cela supposait d'énormes défis logistiques.

BIO savait qu'il faudrait de nombreuses années pour rendre solides les bases de la société. Feronia a augmenté sa production d'huile de palme et des projets considérables ont été réalisés en matière d'infrastructures sociales.

Le rapport de Human Rights Watch souligne la nécessité d'investir pour améliorer les conditions environnementales et de travail. BIO continuera à travailler avec Feronia sur ces défis. Elle prend très au sérieux son rôle d'investisseur socialement responsable.

BIO a négocié un plan d'action avec l'entreprise pour se conformer à la loi environnementale et sociale ainsi qu'aux standards sociaux de la Société financière internationale (SFI). Supprimer le soutien financier de BIO est exclu. BIO préfère trouver une solution tout en protégeant ses droits.

Si l'entreprise disparaît, des milliers de personnes se retrouveraient sans revenus. BIO peut conditionner ses prêts au respect des exigences financières, sociales ou autres et utiliser ce levier afin de s'assurer que Feronia remédie à toute critique justifiée.

La position des sociétés d'investissement est que leur rôle de soutien à l'entreprise ne sera pas conclu de manière satisfaisante tant que celle-ci ne sera pas financièrement autonome et ne fonctionnera pas conformément aux normes internationales en matière de conditions de travail et de pratiques environnementales.

*(En néerlandais)* Le contrat de prêt de BIO pose des exigences en matière de respect de la législation environnementale et sociale, des conventions de l'Organisation internationale du Travail, des normes de performance de durabilité environnementale et sociale et des directives environnementales, sanitaires et sécuritaires de l'International Finance Corporation.

Un expert indépendant réalise un audit "environnemental et social" avant la signature du contrat. Sur cette base, BIO élabore ensuite un *Environmental and Social Action Plan*, dont l'exécution fait l'objet d'un contrôle. Dans le cas de Feronia, un audit indépendant est en outre effectué

jaarlijks duizenden patiënten verzorgd in de medische inrichtingen. Om dat te bereiken moesten er enorme logistieke uitdagingen overwonnen worden.

BIO wist dat het vele jaren zou duren om het bedrijf een solide basis te verschaffen. Feronia heeft de productie van palmolie verhoogd en er werden aanzienlijke projecten gerealiseerd op het vlak van de sociale infrastructures.

In het rapport benadrukt Human Rights Watch dat er investeringen nodig zijn om de milieu- en werkomstandigheden te verbeteren. BIO zal zich samen met Feronia blijven inzetten om die uitdagingen aan te gaan. BIO neemt haar rol als sociaal verantwoorde investeerder zeer ernstig.

Zo heeft de maatschappij met het bedrijf onderhandeld over een actieplan om zich te schikken naar de milieu- en sociale wetten, alsook naar de sociale normen van de Internationale Financieringsmaatschappij (IFC). Het afschaffen van de financiële steun door BIO is uitgesloten. De maatschappij zoekt liever eerst naar een oplossing zonder haar rechten uit het oog te verliezen.

Als het bedrijf zou verdwijnen, zouden duizenden personen zonder inkomen vallen. BIO kan de leningen koppelen aan de inachtneming van financiële, sociale of andere normen en die hefboom gebruiken om ervoor te zorgen dat Feronia het nodige doet om alle redenen tot gegronde kritiek weg te nemen.

De investeringsmaatschappijen huldigen het standpunt dat ze hun ondersteunende rol niet op een bevredigende manier hebben vervuld zolang het bedrijf zich niet kan bedruipen en het de internationale normen inzake arbeidsomstandigheden en milieuzorg niet in acht neemt.

*(Nederlands)* De leenovereenkomst van BIO bevat eisen in verband met de naleving van milieuwetgeving en sociale wetgeving, fundamentele conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie, 'environmental and social' prestatienormen en richtlijnen inzake milieu, maatschappij en veiligheid van de International Finance Corporation.

Een onafhankelijk expert voert een 'environmental and social' audit uit voor de ondertekening van het contract. Op basis daarvan ontwikkelt BIO dan een Environmental and Social Action Plan, waarvan de uitvoering gecontroleerd wordt. In het geval van Feronia wordt daarnaast jaarlijks een onafhankelijke

chaque année. Vous trouverez de plus amples informations à ce sujet sur les sites internet de BIO et de Feronia.

L'arrêt des investissements, l'ajout de conditions et même le désinvestissement sont contractuellement possibles, mais ces mesures ne devraient être prises qu'en dernier recours.

L'entreprise PHC doit non seulement rembourser BIO, mais aussi tous les autres prêteurs. Le montant total s'élève à 4,2 millions de dollars, dont 946 000 dollars pour BIO. En raison de la chute du prix de l'huile de palme depuis 2016, Feronia n'a pas été en mesure de rembourser la première tranche en septembre 2019. En revanche, BIO pourrait restructurer le prêt.

BIO vise en tout cas la plus grande transparence possible. De très nombreuses informations sont disponibles sur son site internet. Les *due diligences* relatives à l'environnement et à la politique sociale ne sont pas rendues publiques, BIO étant liée par des accords de confidentialité conclus avec ses clients. Les montants investis figurent dans la section "portefeuille" du site internet de BIO.

PHC est une entreprise congolaise dont la société Feronia enregistrée en Belgique est un actionnaire. BIO peut uniquement investir dans des entreprises privées qui sont enregistrées dans un pays en développement, et ce, soit directement, soit par l'entremise de banques et de fonds d'investissement locaux ou régionaux.

Feronia n'est une multinationale que sur le plan de l'actionariat. PHC est son unique activité significative, laquelle représente un chiffre d'affaires d'environ 20 millions d'euros, soit moins de la moitié du chiffre d'affaires maximal d'une PME selon la définition de l'Union européenne.

*(En français)* Les normes de performance de la SFI, qui couvrent l'essentiel des droits humains applicables aux investissements de BIO, exigent que les sociétés financées disposent d'un processus permettant d'identifier les risques et impacts en matière environnementale et sociale, de socialiser les informations et de consulter les acteurs locaux. BIO vérifie le respect de ces normes.

Dans le cas de Feronia, les conclusions de BIO, similaires à celles de Human Rights Watch, ont donné lieu à des exigences supplémentaires concernant l'équipement de protection individuelle,

audit uitgevoerd. Meer informatie hierover is te vinden op de websites van BIO en van Feronia zelf.

Het stopzetten van investeringen, het toevoegen van voorwaarden en zelfs het terugroepen van investeringen is contractueel toegestaan, maar deze maatregelen zouden slechts in laatste instantie genomen moeten worden.

Het bedrijf PHC moet niet enkel BIO maar ook alle andere kredietverstrekkers terugbetalen. In totaal gaat het om 4,2 miljoen dollar, waarvan 946.000 dollar aan BIO. Door de daling van de palmolieprijs sinds 2016 was Feronia in september 2019 niet in staat om de eerste schijf terug te betalen. BIO zou wel de lening kunnen herstructureren.

BIO streeft alleszins een zo groot mogelijke transparantie na. Heel veel informatie is te vinden op de website. De 'due diligences' inzake milieu en sociaal beleid worden niet openbaar gemaakt aangezien BIO gebonden is aan vertrouwelijkheidsafspraken met haar klanten. De geïnvesteerde bedragen staan in de portefeuillesectie van de BIO-website.

PHC is een Congolees bedrijf, waarvan het in België geregistreerde Feronia, een aandeelhouder is. BIO mag alleen investeren in privébedrijven die geregistreerd zijn in een ontwikkelingsland, hetzij rechtstreeks hetzij via lokale of regionale investeringsfondsen en banken.

Feronia is enkel een multinational als het over aandeelhouderschap gaat. PHC is haar enige noemenswaardige activiteit, met een omzet van circa 20 miljoen euro. Dat is minder dan de helft van de maximale omzet van een kmo volgens de EU-definitie.

*(Frans)* De IFC-prestatienormen, die de meeste mensenrechten omvatten die van toepassing zijn op de investeringen van BIO, vereisen dat de gefinancierde ondernemingen een procedure hebben om de risico's en de gevolgen op sociaal en milieuvlak te onderkennen, om projectgerelateerde informatie onder de lokale gemeenschappen te verspreiden en om de plaatselijke actoren te raadplegen. BIO ziet toe op de naleving van die normen.

Wat Feronia betreft, hebben de bevindingen van BIO, die sterk aanleunen bij die van Human Rights Watch, aanleiding gegeven tot bijkomende vereisten inzake persoonlijke

le traitement de l'eau et les conditions de travail, à inclure dans le plan d'action environnemental et social (contractuellement contraignant).

En 2014 a eu lieu, pour Feronia, une étude d'impact environnemental et social et un processus de consultation communautaire. Le mécanisme de plainte de BIO se base sur un formulaire de contact disponible sur son site web. Les personnes touchées peuvent également recourir à d'autres mécanismes de réclamation dans le cadre des systèmes de certification spécifiques. Le Point de contact national pour les lignes directrices de l'OCDE, le système judiciaire et les tribunaux nationaux sont également disponibles.

Lorsque BIO co-investit aux côtés de banques de développement multilatérales ou de DFI (institutions de financement du développement) de plus grande taille, promouvoir son propre mécanisme de réclamation apporte peu de valeur ajoutée. BIO étudie cependant l'amélioration de l'accessibilité de son mécanisme de plainte lorsqu'elle dirige une opération d'investissement direct et que le projet présente un risque environnemental et social élevé.

BIO n'a pas de politique antireprésailles mais prend des mesures pour protéger tout plaignant, notamment assurer la stricte confidentialité de leur identité. Prendre contact avec la direction de l'entreprise concernée ou le promoteur du projet sans invoquer une plainte est également plutôt efficace.

Feronia ne possède pas de titres fonciers mais a reçu des concessions de l'État congolais sous la forme de droits d'exploitation agricole. Un rapport de la banque de développement allemande DEG conclut à leur légalité.

BIO a négocié dans le cadre de son contrat de prêt un plan d'action environnemental et social dont certains aspects exigent la construction ou la réhabilitation d'infrastructures sociales pour les travailleurs et leurs familles. À ce jour, 72 puits ont été creusés, les hôpitaux et les centres de santé sont réhabilités et des centaines de maisons partiellement rénovées.

BIO et les autres prêteurs ont demandé à CDC de travailler d'urgence avec Feronia aux aspects mentionnés dans le rapport et d'intégrer ses engagements dans un plan d'action

beschermingsmiddelen, drinkwaterzuivering en arbeidsomstandigheden, die opgenomen moeten worden in het ecologische en sociale actieplan (contractueel bindend).

In 2014 werd er voor Feronia een studie over de sociale en milieueffecten uitgevoerd en werden de lokale gemeenschappen geraadpleegd. Bij BIO kan er een klacht ingediend worden via het contactformulier op de website. Getroffen personen kunnen ook gebruikmaken van andere klachtenregelingen in het kader van de specifieke certificatiesystemen. Daarnaast kunnen ze een beroep doen op het Nationaal Contactpunt voor de OESO-richtlijnen, het lokale rechtssysteem en het nationale rechtssysteem dat op de DFI's van toepassing is.

Als BIO investeert naast multilaterale ontwikkelingsbanken of grootschaligere DFI's (instellingen voor ontwikkelingsfinanciering), heeft het weinig zin om de eigen klachtenregeling in de verf te zetten. BIO bekijkt wel hoe het haar klachtenregeling toegankelijker kan maken wanneer de maatschappij een directe investeringsoperatie leidt en het project een hoog sociaal of milieurisico inhoudt.

BIO beschikt niet over een antivergeldingsbeleid, maar neemt maatregelen om alle klagers te beschermen, met name door de strikte vertrouwelijkheid van hun identiteit te waarborgen. Het is ook efficiënter contact op te nemen met de directie van het betrokken bedrijf of de projectpromotor zonder zich op een klacht te beroepen.

Feronia is niet in het bezit van landeigendomsrechten, maar heeft van de Congolese Staat concessies ontvangen in de vorm van landbouwexploitatie-rechten. In een rapport van de Duitse ontwikkelingsbank DEG wordt er geconcludeerd dat ze legaal zijn.

In het kader van haar kredietovereenkomst heeft BIO over een sociaal en milieuactieplan onderhandeld, waarvan sommige aspecten de bouw of het herstel van sociale voorzieningen voor de werknemers en hun gezinnen vereisen. Tot op heden werden er 72 putten geboord, werden er ziekenhuizen en gezondheidscentra gesaneerd en werden er honderden woningen gedeeltelijk gerenoveerd.

BIO en de andere kredietverstrekkers hebben CDC gevraagd dringend met Feronia samen te werken aan de aspecten die in het rapport vermeld worden en om haar verbintenissen te integreren in een

environnemental et social actualisé. BIO peut lier ses déboursments ou adaptations de contrats de prêt à des exigences financières, sociales ou environnementales et ne se prive pas de ce levier dans ses contrats de financement.

En 2015, un plan d'action environnemental et social a été dressé qui fait partie intégrante du contrat de prêt et définit les actions à entreprendre. Tous les trois mois, BIO et les autres DFI vont sur place et tous les ans, ils envoient un expert indépendant.

À ce jour, 85 % des actions du plan ont été exécutées. D'autres nécessiteront plus de temps et de moyens, comme le traitement des effluents organiques. BIO a demandé à Feronia un plan d'action d'urgence pour répondre aux remarques de Human Rights Watch. Selon BIO et les autres DFI, leur rôle de soutien sera réussi quand l'entreprise sera autonome, répondra aux normes internationales de conditions de travail et respectera l'environnement.

Si ce genre d'investissements étaient faciles, nul n'aurait besoin de BIO.

*(En néerlandais)* Il est certain que les investissements de BIO s'effectuent dans un contexte complexe: le lieu est géographiquement très mal situé, les circonstances sont difficiles dans le pays en question et l'activité économique concernée était entièrement laissée à l'abandon.

*(En français)* Soit on se dit que l'affaire est perdue et on se retire, ce qui serait une catastrophe pour la population locale, soit on continue à investir dans un projet comme Feronia, mais en veillant à résoudre les problèmes soulevés par Human Rights Watch. De tous les bailleurs et investisseurs, la Belgique a été la plus critique dans ce dossier.

*(En néerlandais)* Si nous voulons réaliser des avancées, il faudra le faire pas à pas. Feronia est souvent dépeinte comme une multinationale – avec toutes les critiques que cela suppose –, mais comme nous l'avons déjà dit, il s'agit en fait plutôt d'une entreprise locale qui réalise un chiffre d'affaires de 20 millions d'euros et occupe énormément de personnel. S'il est vrai que l'huile de palme a fait l'objet de pas mal de critiques, les alternatives locales sont toutefois peu nombreuses. Notre principal objectif est que le développement économique local profite à un maximum de personnes. Il n'en demeure pas moins que des progrès doivent encore être accomplis sur le plan

geactualiseerd sociaal en milieuactieplan. BIO kan haar uitbetalingen of aanpassingen van leningsovereenkomsten koppelen aan financiële, sociale of ecologische vereisten en ontdoet zich in haar financieringscontracten niet van die hefboom.

In 2015 werd er een sociaal en milieuactieplan opgesteld dat integraal deel uitmaakt van de leningsovereenkomst en bepaalt welke acties er moeten worden ondernomen. BIO en de andere DFI's gaan om de drie maanden ter plaatse en sturen elk jaar een onafhankelijke deskundige naar daar.

Tot op heden werd 85 % van de acties van het plan uitgevoerd. Andere acties, zoals het filteren van organische stoffen uit afvalwater, zullen meer tijd en middelen vergen. BIO heeft van Feronia een noodactieplan geëist om tegemoet te komen aan de opmerkingen van Human Rights Watch. Volgens BIO en de andere DFI's zal hun ondersteunende rol geslaagd zijn wanneer het bedrijf zelfstandig zal opereren, aan de internationale normen inzake de arbeidsomstandigheden zal voldoen en milieuvriendelijk zal zijn.

Als dit soort investeringen eenvoudig waren, zou men BIO helemaal niet nodig hebben.

*(Nederlands)* De investering van BIO is zeker niet eenvoudig: op een geografisch bijzonder moeilijk gelegen plaats, in een land waar de omstandigheden niet evident zijn en in een activiteit die volledig verwaarloosd was geraakt.

*(Frans)* Ofwel nemen we ons verlies en trekken we ons terug, wat een ramp zou zijn voor de lokale bevolking, ofwel blijven we investeren in een project zoals Feronia, maar zorgen we ervoor dat de door HRW aan de kaak gestelde problemen worden opgelost. De meest kritische stem van alle donoren en investeerders was die van België.

*(Nederlands)* Als wij vooruitgang willen boeken dan zal dat stap voor stap moeten gebeuren. Vaak wordt Feronia afgeschilderd als een multinational – met alle kritiek van dien –, maar het is, zoals al gezegd, uiteindelijk eerder een lokaal bedrijf met een omzet van 20 miljoen euro dat wel aan bijzonder veel mensen werk verschaft. Het klopt dat er op palmolie als product nogal wat kritiek geleverd kan worden, maar op die locatie zijn er slechts weinig alternatieven. Wij willen vooral zorgen voor lokale economische ontwikkeling die zoveel mogelijk mensen ten goede komt. Op het gebied van duurzaamheid kan er alleszins nog een tandje bij worden gestoken. Ons engagement moet er dan



de la durabilité. C'est donc dans cette voie qu'il faut nous engager, et pas dans celle du renoncement.

**05.06 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Notre préoccupation essentielle est que les recettes engrangées par une telle entreprise ne tombent pas dans l'escarcelle d'actionnaires étrangers mais bénéficient au contraire autant que possible à la population locale. La question fondamentale est de savoir à quelle hauteur BIO pose ses exigences sur les plans social et écologique avant de procéder à un investissement. En cette matière, il est impératif d'élaborer un plan stratégique contraignant. Si la situation ne s'améliore pas, nous devons retirer notre aide car nous ne pouvons pas continuer à soutenir une entreprise qui maltraite ainsi ses travailleurs.

**05.07 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Le contexte de travail de Feronia est difficile mais la plainte date d'un an et les premiers rapports sont plus anciens. Les progrès sont insuffisants pour les populations locales.

La Belgique donne l'essentiel de ses moyens dans les pays fragiles mais il faut des outils adaptés et l'exemple de Feronia montre que le modèle est inadéquat.

On me renvoie beaucoup à la confidentialité des affaires mais ça me pose problème quand on parle d'argent public.

**05.08 Katrin Jadin** (MR): Il fallait procéder de la sorte. Jusqu'où arrivons-nous à promouvoir le développement souhaité pour la région et sa population tout en imposant des conditions strictes et des standards internationaux?

Ce cas illustre ce difficile équilibre mais aussi le fait que des petits pas peuvent déboucher sur certains succès.

Je me réjouis de la coopération étroite entre BIO et Human Rights Watch qui doit se poursuivre en toute transparence. Les projets entrepreneuriaux que nous finançons doivent respecter nos exigences.

**05.09 Malik Ben Achour** (PS): Les conditions d'investissement sont très difficiles mais elles n'expliquent pas le non-respect des nombreux engagements relatifs notamment aux salaires, à la formation et à l'accès aux terres de culture. Ces

ook in bestaan om dat tandje bij te steken, niet om het op te geven.

**05.06 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Onze zorg is vooral dat de opbrengsten van een dergelijk bedrijf niet wegvloeien naar buitenlandse aandeelhouders, maar zo veel mogelijk ten goede komen aan de plaatselijke bevolking. De fundamentele vraag is waar BIO de lat legt op sociaal en ecologisch vlak vooraleer in een investering te stappen. Er moet ter zake een dwingend stappenplan komen. Als er geen verbetering komt, moet de steun teruggetrokken worden. We kunnen immers geen bedrijven blijven ondersteunen die op een dergelijke manier met werknemers omgaan.

**05.07 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): De context waarbinnen Feronia moet werken, is moeilijk, maar de klacht dateert van een jaar geleden en de eerste rapporten zijn al vrij oud. De geboekte vooruitgang is ontoereikend voor de lokale bevolking.

België geeft het grootste deel van zijn beschikbare middelen aan kwetsbare landen, maar wij moeten dan ook over de geschikte instrumenten beschikken. Het voorbeeld van Feronia toont aan dat het model ongeschikt is.

Men verwijst vaak naar de vertrouwelijkheid van bedrijfsaangelegenheden, maar wanneer het over overheidsgeld gaat, heb ik daar toch een probleem mee.

**05.08 Katrin Jadin** (MR): Wij waren verplicht om op deze manier te werk gaan. Tot op welk punt slagen wij erin de voor de regio en de bevolking gewenste ontwikkeling te bevorderen, maar tegelijk ook strikte voorwaarden en internationale standaarden op te leggen?

Dit geval maakt duidelijk dat het een moeilijke evenwichtsoefening is, maar ook dat kleine stappen tot successen kunnen leiden.

De nauwe samenwerking tussen BIO en Human Rights Watch is een goede zaak en moet in alle transparantie voortgezet worden. De ondernemingsprojecten die we financieren moeten aan onze normen beantwoorden.

**05.09 Malik Ben Achour** (PS): Er wordt in bijzonder moeilijke omstandigheden geïnvesteerd, maar dat verklaart niet waarom tal van verbintenissen, met name aangaande de lonen, de opleiding en de toegang tot landbouwgronden, niet

manquements ont été relevés depuis 2015! Les progrès sont largement insuffisants.

Je me réjouis de participer à l'échange avec l'entreprise et de recevoir des informations des ONG – avec qui je vous suggère d'intensifier le dialogue – pour améliorer la situation.

*L'incident est clos.*

#### **06** Questions jointes de

- Kathleen Depoorter à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le nombre de patients atteints du VIH dans le monde" (55001995C)

- Christophe Lacroix à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La lutte contre le sida" (55002110C)

**06.01** Kathleen Depoorter (N-VA): On compte aujourd'hui 38 millions de personnes porteuses du VIH dans le monde. Grâce au fonds sida de l'ONU, de très nombreux efforts sont accomplis sur le plan de la sensibilisation, la détection, le traitement et l'accompagnement des patients séropositifs. La Belgique ne peut-elle pas jouer un rôle plus important en la matière? Lors du passage du précédent plan triennal sida de l'ONU au suivant, un sérieux problème de livraison de médicaments s'est posé. Le plan actuel court jusqu'à la fin 2020. Comment va-t-on essayer d'éviter cette fois la réapparition d'un problème analogue? Les organisations d'aide signalent en effet d'ores et déjà de nombreux problèmes en ce qui concerne le stockage et la distribution des médicaments aux patients.

Beaucoup de pays n'ont pas encore atteint l'objectif des 90-90-90. Pourtant, les moyens que la Direction Générale Coopération au Développement et Aide Humanitaire (DGD) du SPF Affaires étrangères consacre à la santé reproductive sont en baisse. Pourquoi? Comment le ministre pense-t-il pouvoir encore réaliser les engagements de l'Agenda 2030?

**06.02** Christophe Lacroix (PS): La Belgique doit défendre les droits sexuels et reproductifs et porter une attention particulière à la lutte contre le VIH et les infections sexuellement transmissibles (IST).

Si 62 % des personnes vivant avec le VIH étaient sous traitement en 2018, la situation n'est pas homogène d'un pays à l'autre.

Le manque de financement, la faiblesse des

worden nagekomen. Die problemen zijn al sinds 2015 bekend! De geboekte vooruitgang is absoluut niet voldoende.

Ik kijk uit naar de gedachtewisseling met het bedrijf en ben blij dat we gegevens ontvangen van de ngo's – het lijkt me in dat verband verstandig de dialoog te intensiveren –, want zo kunnen we verbetering in de situatie proberen te brengen.

*Het incident is gesloten.*

#### **06** Samengevoegde vragen van

- Kathleen Depoorter aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het aantal hivpatiënten wereldwijd" (55001995C)

- Christophe Lacroix aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De strijd tegen aids" (55002110C)

**06.01** Kathleen Depoorter (N-VA): Momenteel leven er in de wereld 38 miljoen mensen met hiv. Er worden wel heel wat inspanningen gedaan via het VN-aidsfonds dat inzet op sensibilisering, detectie, behandeling en begeleiding van hivpatiënten. Kan België geen grotere rol spelen op dat vlak? Bij de vorige overgang van het ene driejarige VN-aidsplan naar het volgende was er een ernstig probleem met het leveren van medicatie. Het huidige plan loopt af eind 2020. Hoe zal er deze keer getracht worden om een vergelijkbaar probleem te vermijden? Hulporganisaties signaleren immers vandaag al heel wat problemen met het stockeren en het uitdelen van de medicatie aan de patiënten.

Vrij veel landen hebben de 90-90-90-ambitie nog niet gehaald. Toch daalt de besteding van de Belgische Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) aan de reproductieve gezondheid. Waarom? Hoe denkt de minister om zo alsnog de engagementen van Agenda 2030 te halen?

**06.02** Christophe Lacroix (PS): België moet opkomen voor de seksuele en reproductieve rechten en daarbij een bijzondere aandacht besteden aan de strijd tegen hiv en seksueel overdraagbare aandoeningen (soa's).

In 2018 volgde 62 % van alle hiv-patiënten een behandeling, maar er waren grote verschillen tussen de landen.

Er doen zich heel wat problemen voor door een

chaînes d'approvisionnement et les problèmes administratifs de gestion des subventions du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme posent problème.

Les acteurs internationaux, dont la Coopération belge au développement, peuvent suivre la disponibilité des intrants VIH et tuberculose (TB) dans nos pays partenaires ou financer les écarts de traitement lors de situations de crise.

Quels efforts la Belgique a-t-elle consenti dans la lutte contre le VIH et les IST en 2019? Comment pourrait-elle mieux préserver les patients des ruptures de traitement ou de suivi? Une réflexion est-elle menée au Fonds mondial?

**06.03 Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): La Belgique continuera assurément à collaborer à la sensibilisation autour du VIH dans le cadre de la prévention de la maladie, de son traitement et de sa détection. La Belgique s'est déjà engagée pour plusieurs années auprès de l'ONUSIDA, du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme et de l'Organisation mondiale de la santé, qui veille sur les normes et la qualité des produits pharmaceutiques.

*(En français)* En 2019, nous avons versé 15 millions au Fonds mondial, 7,5 à l'OMS et 3 à ONUSIDA. Nous avons soutenu des organisations accessoirement actives dans ce domaine, comme l'UNICEF, le PNUD ou le Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA).

La Belgique plaide pour l'accès aux services de tous les groupes cibles afin d'éviter les noyaux épidémiques.

*(En néerlandais)* Grâce à ces engagements, les organisations peuvent tenir compte du soutien de la Belgique et analyser sur quel montant elles peuvent se baser afin d'anticiper toute rupture brutale. Toutefois, pour pouvoir garantir les stocks à l'échelon mondial, il faut également une solidarité mondiale et un engagement d'organiser dans les règles de l'art la répartition et la coordination des donateurs. La Belgique se bat, d'ailleurs, très régulièrement pour éviter, autant que possible, les ruptures de stock.

La Belgique a également milité avec ferveur pour la

gebrek aan financiering en de zwakke toeleveringsketens. Voorts zijn er ook administratieve problemen bij het beheer van de subsidies van het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria.

De internationale actoren, zoals de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, zouden de beschikbaarheid van de middelen tegen hiv en tuberculose in de partnerlanden kunnen monitoren of de tekorten in crisissituaties kunnen financieren zodat de behandelingen niet onderbroken moeten worden.

Welke inspanningen heeft België in 2019 geleverd in de strijd tegen hiv en soa's? Wat kan België doen om de patiënten beter te beschermen tegen een onderbreking van de behandeling of follow-up? Is er hierover een denkoefening aan de gang bij het Wereldfonds?

**06.03 Minister Alexander De Croo (Nederlands)**: België zal absoluut blijven meewerken aan de sensibilisering rond hiv: bij het voorkomen van de ziekte, bij de behandeling en bij de detectie. België heeft al voor meerdere jaren toezeggingen gedaan aan UNAIDS, aan het Global Fund ter bestrijding van aids, tuberculose en malaria en aan de Wereldgezondheidsorganisatie, die instaat voor de normen en de kwaliteit van de farmaceutische producten.

*(Frans)* In 2019 hebben wij 15 miljoen gestort in het Wereldfonds ter bestrijding van aids. We hebben ook 7,5 miljoen betaald aan de WHO en 3 miljoen aan UNAIDS. We hebben organisaties gesteund die zijdelings actief zijn in dat domein, zoals UNICEF, het VN-ontwikkelingsprogramma (UNPD) of het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA).

België pleit ervoor dat alle doelgroepen toegang hebben tot de dienstverlening om epidemiehaarden tegen te gaan.

*(Nederlands)* Door die toezeggingen kunnen de organisaties uitgaan van de steun van België en bekijken op welk bedrag ze mogen rekenen om zo te anticiperen op plotse tekorten. De wereldwijde verzekering van de stocks vergt echter een eveneens wereldwijde solidariteit en een inzet voor de organisatie van de verdeling en de coördinatie van de donoren. België pleit trouwens zeer regelmatig voor het zoveel mogelijk vermijden van stockonderbrekingen.

België heeft ook intensief geijverd ten bate van de

promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs (*sexual and reproductive health and rights* – SRHR), dont elle s'est montrée un ardent défenseur au niveau de l'ONU. Notre pays a pris, avec d'autres, la tête du mouvement *SheDecides*.

Les dépenses de la DGD en faveur de la santé ont diminué, en partie parce que le budget global n'a pas connu de croissance et que d'autres secteurs importants bénéficient de fonds qui ne sont pas imputables à ce poste. En ce qui concerne la défense des droits sexuels et reproductifs, un certain nombre d'initiatives qui ont donné lieu à un important *front loading* ont été prises en 2017. Il est néanmoins trop tôt pour parler de baisse des dépenses à ce stade.

Les SRHR font partie intégrante de nombreux programmes gouvernementaux et multilatéraux, de sorte que les chiffres devraient se stabiliser en 2019 pour repartir à la hausse en 2020. La Belgique fera le maximum pour atteindre d'ici 2030 les objectifs durables qui ont été fixés mais qui dépendent également de nombreux facteurs nationaux, internationaux et globaux.

*(En français)* La Belgique appuie la lutte contre les IST et le VIH en particulier, notamment à l'occasion de l'aide aux systèmes de santé des pays partenaires, en demandant d'y intégrer cette lutte et de veiller à l'accès aux services et aux produits pharmaceutiques ainsi qu'à leur qualité. Notre diplomatie délivre le même message que les organes de gestion des organisations internationales.

L'Institut de médecine tropicale (IMT) d'Anvers est membre des conseils techniques d'ONUSIDA et du Fonds mondial. En 2019, la Belgique a appuyé via l'IMT une étude concernant les résultats du Fonds mondial en matière d'appui et d'approvisionnement.

**06.04 Kathleen Depoorter (N-VA):** Il est réjouissant d'apprendre que l'on investira davantage de moyens en 2020, mais le fait est que 14 % des moyens ont été dépensés en 2015 et seulement 11,7 % en 2018. Les ruptures de stock constituent également un problème que nous ne parviendrons pas à résoudre seuls. Aujourd'hui, il est fréquent que les populations locales ne reçoivent leurs médicaments qu'une fois tous les six mois. Je demande au ministre d'accorder un suivi maximal à ce problème grave.

**06.05 Christophe Lacroix (PS):** Selon MSF, 82 % des efforts contre le VIH, la tuberculose et le

seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRHR). Ons land nam mee de leiding in de *SheDecides*-beweging en toonde zich een sterke pleitbezorger op VN-niveau.

De uitgaven van de DGD voor gezondheid zijn onder meer gedaald omdat de algemene begroting niet is gegroeid en andere belangrijke sectoren middelen krijgen die niet aanrekenbaar zijn in deze post. Qua SRHR was er in 2017 een forse voorafname door een aantal initiatieven. Het is wel nog te vroeg om nu al te spreken van dalende uitgaven.

SRHR zit in heel wat gouvernementele en multilaterale programma's ingebed, waardoor de cijfers in 2019 vermoedelijk zullen stabiliseren en in 2020 opnieuw omhoog zullen gaan. België zal ijveren om de duurzame doelstellingen te behalen in 2030, maar dit hangt ook af van vele nationale, internationale en globale factoren.

*(Frans)* België steunt de strijd tegen soa's en in het bijzonder tegen hiv, onder meer door het ondersteunen van de gezondheidssystemen in onze partnerlanden, waarbij wij vragen om de strijd tegen soa's in dat systeem te integreren en te waken over de toegankelijkheid van de gezondheidszorg en van de geneesmiddelen, alsook over hun kwaliteit. Onze diplomatieke diensten communiceren dezelfde boodschap als de bestuursorganen van de internationale organisaties.

Het Instituut voor Tropische Geneeskunde (ITG) te Antwerpen is lid van de technische raden van UNAIDS en van het Wereldfonds. In 2019 heeft België via het ITG een studie over de resultaten van het Wereldfonds inzake ondersteuning en bevoorrading gesteund.

**06.04 Kathleen Depoorter (N-VA):** Meer middelen in 2020 is goed nieuws, maar het is een feit dat van de middelen in 2015 14 % werd uitgegeven en in 2018 slechts 11,7 %. Ook de stockonderbrekingen zullen wij niet alleen oplossen. De mensen ter plaatse krijgen nu vaak slechts een keer in de zes maanden medicatie. Ik vraag de minister om dat ernstige probleem maximaal op te volgen.

**06.05 Christophe Lacroix (PS):** Volgens AZG is 82 % van de inspanningen tegen hiv, tuberculose

paludisme sont couverts: il faut poursuivre l'effort. Je resterai attentif à la proposition sur la gestion du manque de disponibilités financières entre chaque programmation du Fonds international et sur le rôle de la Belgique en la matière.

*L'incident est clos.*

**07** Question de Christophe Lacroix à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'Ouganda" (55002182C)

**07.01** Christophe Lacroix (PS): L'Ouganda, pays partenaire de la Coopération belge au développement, est devenu un symbole d'intolérance envers les homosexuels. Les discours homophobes y sont fréquents: un ministre ougandais a déclaré qu'une proposition de loi allait criminaliser les activités des personnes homosexuelles et les rendrait passibles de la peine de mort. Un autre a affirmé que les personnes LGBT avaient des liens avec un prétendu groupe terroriste.

Quels leviers politiques et diplomatiques la Belgique utilise-t-elle vis-à-vis des autorités de ce pays partenaire? Comment trouver un juste équilibre pour maintenir l'aide aux populations et éviter que des fonds belges ou européens ne viennent soutenir de telles politiques? Quelle approche globale notre pays développe-t-il en termes de lutte contre les discriminations avec nos pays partenaires?

**07.02** Alexander De Croo, ministre (*en français*): Aucune nouvelle loi ne prévoit que les actes homosexuels soient punis de la peine de mort en Ouganda. Après que le ministère de l'Éthique a mentionné l'intention du gouvernement de soumettre un ancien projet de loi au parlement, son propre parti l'a rappelé. À l'occasion du dialogue politique du 15 novembre 2019 entre l'Ouganda et l'Union européenne, le président ougandais a rappelé qu'il n'y avait pas de proposition de loi en ce sens. Il n'y a donc aucune raison d'adopter un point de vue formel à ce sujet.

La lutte contre la peine de mort et la lutte contre toutes les formes de discrimination sont des priorités de la politique belge internationale en matière de droits de l'homme.

Il faut renforcer la position des titulaires de droits et le rôle des titulaires d'obligations.

en malaria gedekt. De inspanningen moeten worden voortgezet. Ik zal het voorstel over het beheer van het gebrek aan financiële middelen tussen elke programmering van het Internationaal Fonds en over de rol van België ter zake aandachtig blijven opvolgen.

*Het incident is gesloten.*

**07** Vraag van Christophe Lacroix aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Uganda" (55002182C)

**07.01** Christophe Lacroix (PS): Uganda, een van de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, is een symbool van onverdraagzaamheid ten aanzien van homoseksuelen geworden. Er worden in dat land vaak homofobe uitspraken gedaan: een Ugandese minister heeft verklaard dat er een wetsvoorstel zou worden uitgevaardigd om de activiteiten van homoseksuele personen strafbaar te stellen, en dat daar de doodstraf op zou staan. Een andere minister heeft gezegd dat de lgbt's banden hadden met een vermeende terreurgroep.

Welke politieke en diplomatieke hefboomen gebruikt België ten aanzien van de autoriteiten van dat partnerland? Hoe kan men de juiste balans vinden om de bevolking te blijven steunen en tegelijk te voorkomen dat Belgische of Europese steun het beleid in dat land zou onderschragen? Welke globale aanpak inzake de bestrijding van discriminatie ontwikkelt ons land samen met onze partnerlanden?

**07.02** Minister Alexander De Croo (*Frans*): Er werd geen enkele nieuwe wet uitgevaardigd die bepaalt dat homoseksuele handelingen in Uganda met de doodstraf worden bestraft. Nadat het ministerie van Ethiek had gemeld dat de regering van plan was om een oud wetsontwerp bij het Parlement in te dienen, werd de minister door zijn eigen partij teruggefloten. Ter gelegenheid van de politieke dialoog tussen Uganda en de Europese Unie op 15 november 2019 heeft de Ugandese president herhaald dat er geen sprake was van een wetsvoorstel in die zin. Er is derhalve geen reden om hierover een formeel standpunt in te nemen.

De strijd tegen de doodstraf en de bestrijding van alle vormen van discriminatie zijn prioriteiten van het Belgische internationale beleid inzake mensenrechten.

De positie van wie rechten heeft en de rol van wie plichten heeft moeten versterkt worden.

L'ambassade de Belgique à Kampala reste attentive à tout développement en matière de droits de l'homme. La Coopération belge investit 46,5 millions d'euros dans les soins de santé en Ouganda dans le programme actuel, qui met l'accent sur l'égalité d'accès aux soins de santé de qualité, avec une attention particulière pour les thèmes de genre, santé et droits sexuels et reproductifs, VIH et droits de l'homme.

**07.03** **Christophe Lacroix** (PS): L'Open Vld a déposé une proposition de résolution pour lutter contre l'homophobie. J'ai déposé des amendements. S'ils sont adoptés, nous soutiendrons ce texte.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 15 h 54.*

De Belgische ambassade te Kampala blijft alle ontwikkelingen op het vlak van de mensenrechten aandachtig volgen. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking investeert thans 46,5 miljoen euro in de Ugandese gezondheidszorg volgens het huidige programma, waarin de nadruk ligt op de gelijke toegang tot een kwaliteitsvolle gezondheidszorg, met bijzondere aandacht voor kwesties op het stuk van gender, gezondheid en seksuele en reproductieve rechten, hiv en mensenrechten.

**07.03** **Christophe Lacroix** (PS): De Open Vld heeft een voorstel van resolutie ter bestrijding van homofobie ingediend. Ik heb amendementen ingediend. Als die aangenomen worden, zullen wij die tekst steunen.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.54 uur.*